



Giornate di studio per *Giovani Amministratori*

## MODULO 1

### LO SCENARIO ISTITUZIONALE - GLI ORGANI DI GOVERNO DEL COMUNE

Docente: Prof. Andrea DEFFENU, Docente di Istituzioni di diritto pubblico e Diritto Regionale nell'Università di Cagliari e avvocato.

### GIOVEDÌ 8 MAGGIO

**h. 9.30 – 17.30**

- Il Titolo V della Costituzione come fonte dell'autonomia degli enti locali
- Lo statuto e i regolamenti come strumenti di attuazione dell'autonomia costituzionale: contenuto e limiti
- Non gerarchia ma competenza: gli spazi dell'autonomia comunale e l'art. 118 Cost.
  - Gli Enti locali come soggetti bi-fronte: enti strumentali dello Stato ed enti strumentali delle Regioni
  - La responsabilità penale, civile e amministrativa
  - La legge 6.11.2012, n. 190, c.d. anti-corrruzione e l'art. 28 Cost.
- Il sistema elettorale comunale
  - Nei Comuni minori e nei Comuni maggiori
  - Il regime delle incompatibilità
- Gli organi di governo del Comune:
  - a) Il Consiglio comunale
    - La composizione e le competenze
    - Il Presidente del Consiglio e la funzione di garanzia
    - Le commissioni: compiti preparatori e di controllo
    - Le cause di cessazione del Consiglio
  - b) Il Sindaco
    - Il Sindaco come vertice dell'amministrazione e come Ufficiale di Governo
    - Le ordinanze: potestà e limiti
    - Le cause di cessazione del Sindaco
  - c) La Giunta
    - La composizione
    - Ruolo e cessazione degli assessori
    - Le competenze della Giunta
- Casi pratici e giurisprudenza amministrativa



Giornate di studio per *Giovani Amministratori*

## MODULO 2

### L'ATTIVITÀ DEL CONSIGLIERE E LA SEPARAZIONE TRA POLITICA E AMMINISTRAZIONE.

**Docente: Prof. Giovanni COINU, Avvocato e Docente di Istituzioni di Diritto Pubblico e Diritto Regionale, Università di Cagliari.**

**GIOVEDÌ 15 MAGGIO**

**h. 9.30 – 17.30**

- Il mandato elettorale
  - Inizio e cessazione del mandato
  - Il rapporto con gli elettori
  - Il conflitto di interessi
  
- L'attività del Consigliere
  - la funzione di indirizzo politico
  - l'adozione degli atti fondamentali: statuto, regolamenti, linee programmatiche
  - gli indirizzi sulla gestione di Società partecipate, Istituzioni, Aziende speciali e Consorzi
  - gli indirizzi particolari alla Giunta: nomine, pubblici esercizi e servizi pubblici
  - la funzione di controllo
  - il controllo politico-amministrativo sull'attività della Giunta
  - il controllo politico-amministrativo sull'attività degli uffici comunali
  - il controllo analogo sulle Società partecipate
  
- La separazione tra politica e gestione
  - L'art. 2 del D. Lgs. n. 165/2001 e L'art. 107 del TUEL: indirizzo politico, imparzialità e competenze
  - La progressiva riduzione degli spazi di gestione riconosciuti agli organi politici
  - Gli interventi della Corte costituzionale e delle magistrature superiori
  
- Politica e amministrazione: ruoli e competenze
  - L'istruttoria dei procedimenti amministrativi
  - La valutazione tecnica
  - L'adozione degli atti amministrativi
  - Il controllo di legittimità
  -
  
- Il diritto di accesso del Consigliere
  - L'art. 10 del TUEL e l'accesso disciplinato dalla L. 241/1990
  - Limiti all'esercizio del diritto di accesso del Consigliere
  - L'accesso del Consigliere e la tutela dei dati personali
  
- Casi pratici e giurisprudenza amministrativa



Giornate di studio per *Giovani Amministratori*

## **MODULO 3**

### **LE RISORSE ECONOMICHE - 1**

**GIOVEDÌ 22 MAGGIO**

**h. 9.30 – 17.30**

#### **IL BILANCIO DELL'ENTE LOCALE E LA GESTIONE FINANZIARIA**

**Docente: prof. Alessandro SPANO, Docente di Economia aziendale e Public Management, Università di Cagliari**

- L'ordinamento finanziario e contabile degli enti locali, riferimenti normativi
- La pianificazione e la programmazione
- Gli strumenti della pianificazione
- I documenti previsionali negli enti locali
- Il bilancio pluriennale di previsione
- Il bilancio annuale di previsione
- Il piano esecutivo di gestione (PEG)
- La relazione previsionale e programmatica (RPP)
- Le funzioni e i principi della contabilità pubblica
- Le fasi giuridiche dell'entrata e della spesa
- I residui attivi e passivi
- Il risultato di amministrazione
- I debiti fuori bilancio
- I fondi di riserva
- L'ammortamento nei bilanci degli enti locali



Giornate di studio per *Gi*ovani *Am*ministratori

## **MODULO 4**

### **LE RISORSE ECONOMICHE - 2**

**GIOVEDÌ 29 MAGGIO**

**h. 9.30 – 17.30**

#### **IL BILANCIO DELL'ENTE LOCALE E LA GESTIONE FINANZIARIA**

**Docente: prof. Alessandro SPANO, Docente di Economia aziendale e Public Management, Università di Cagliari**

- Il rendiconto degli Enti locali
- Il conto del bilancio
- Il conto del patrimonio
- Il conto economico
- La contabilità finanziaria pubblica e la contabilità economico-patrimoniale
- Il prospetto di conciliazione
- La riforma della contabilità degli enti locali, i principali riferimenti normativi
- L'armonizzazione contabile e il nuovo bilancio degli enti locali
- Il principio di competenza finanziaria potenziata
- Il fondo pluriennale
- Il fondo svalutazione crediti



Giornate di studio per *Giovani Amministratori*

## MODULO 5

### LE FUNZIONI DEL COMUNE E LE SOCIETÀ PUBBLICHE

**Docenti:** Prof. Giovanni COINU, Avvocato e Docente di Istituzioni di Diritto Pubblico e Diritto Regionale, Università di Cagliari; Prof. Andrea DEFFENU, Docente di Istituzioni di diritto pubblico e Diritto Regionale nell'Università di Cagliari e avvocato.

**GIOVEDÌ 05 GIUGNO**

**h. 9.30 – 17.30**

- Le funzioni dei Comuni alla luce delle più recenti modifiche legislative
  - Le funzioni fondamentali ai sensi della l. 42/2009 e del D.L. 95/2012
  - Le funzioni attribuite e delegate
  
- Le trasformazioni istituzionali in itinere e le riforme in discussione
  - I comuni fino a 1.000 abitanti
  - I comuni fino a 5.000 abitanti
  - La legislazione regionale sull'attività dei piccoli comuni
  
- L'affidamento dei servizi pubblici locali (SPL) dopo i DD.LL. 95 e 179 del 2012 e la L.R. 12.12.2012
  - SPL tra diritto comunitario, nazionale e regionale
  - SPL come servizi di interesse generale
  - rilevanza economica e servizi strumentali
  - l'affidamento: gara, gara a doppio oggetto, *in house providing*
  
- L'esercizio associato delle funzioni
  - Obblighi e limiti
  - Le forme dell'esercizio associato: convenzioni, unioni, consorzi e comunità montane
  - La l.R. n. 12/2005
  
- L'impatto sui Comuni della riforma dell'Ente provinciale