Roma, 23 marzo 2016

Modalità di alimentazione e riparto del Fondo di Solidarietà Comunale (FSC) 2016
Nota metodologica

Determinazione e alimentazione del Fondo di Solidarietà Comunale per i comuni delle Regioni a Statuto Ordinario e delle regioni Sicilia e Sardegna

L'importo del Fondo di Solidarietà Comunale (FSC) 2016 è determinato a partire dalle somme previste per il FSC nel 2015, come di seguito illustrato.

Nel 2015 il FSC è stato alimentato da una quota di risorse statali pari a 1.524.334.364 euro (di cui 1.090.906.657 per i comuni delle regioni a statuto ordinario) e per un importo di 4.717.900,00 euro da parte di tutti i comuni con un acconto pari al 38,2% dell'IMU calcolata ad aliquota di base.

Per i comuni delle regioni a statuto ordinario la dotazione così costituita è stata successivamente ripartita per l'80% in base al criterio della compensazione delle risorse storiche e per il 20% mediante la perequazione basata sulla differenza tra fabbisogni standard e capacità fiscali.

Per i comuni delle regioni Sicilia e Sardegna la dotazione così costituita è stata ripartita per il 100% in base al criterio della compensazione delle risorse storiche.

Per alcuni comuni la quota di alimentazione pari al 38,2% del gettito IMU ad aliquota di base non è sufficiente a pareggiare la dotazione netta negativa di tali comuni sul fondo di solidarietà comunale. Pertanto, a tali enti viene richiesto un ulteriore versamento (vedi colonna B delle tabelle 1, 2 e 3).

In aggregato, al netto delle riduzioni (previste dall'art.47 del DL. 66/2014, dalla L. 190/2014 e dalla *spending review* per il 2015), la dotazione del FSC per il 2015 è risultata pari a **4.378.834.365** euro (vedi Tabella 1, prima riga).

Nel 2016 al predetto importo, pari a 4.378.834.365 euro, si devono sottrarre le rettifiche puntuali, gli accantonamenti di 80 milioni (art. 1, comma 380-sexies, terzo periodo, della legge n. 228 del 2012) e di 9 milioni (art. 1, comma 763, della legge n. 208 del 2015) e il minor versamento in acconto sull'IMU a seguito della riduzione della percentuale di acconto, scesa dal 38,22% al 22,43%, pari a 1.949.100.000 (pari alla differenza tra 4.717,9 milioni di euro nel 2015 e 2.768,8 milioni dal 2016 come previsto dalla legge di stabilità 2016). A seguito di queste variazioni la dotazione del Fondo di Solidarietà Comunale 2016 risulta, al netto dei versamenti a saldo, pari a **2.340.734.365** euro (vedi Tabella 1 prima colonna quarta riga).

Inoltre, come previsto dall'articolo 1, comma 380-sexies, della legge n. 228 del 2012, introdotto dall'art. 1, comma 17, della legge n. 208/2015, dall'anno 2016 la dotazione finale del FSC 2016 è incrementata di 3.767,45 milioni per compensare i minori introiti IMU e TASI derivanti dalle modifiche normative apportate dalla citata legge.

I criteri di riparto del Fondo di Solidarietà Comunale 2016 per i comuni delle regioni a statuto ordinario

Nel 2016 l'attribuzione delle risorse segue gli stessi criteri di riparto utilizzati per il 2015, con la sola modifica della percentuale di risorse distribuite con il meccanismo della perequazione che, come previsto dalla L. 208/2015, è aumentata dal 20% al 30%.

Pertanto, in linea con il dettato normativo sopra richiamato, la dotazione del FSC per i comuni delle RSO, pari a **1.877.552.522** euro, viene ripartita in due quote (si veda Tabella 2): la prima quota, pari a **1.314.286.765** euro, corrispondente al 70% della dotazione, è ripartita secondo il criterio di compensazione del 70% delle risorse storiche; la seconda quota, pari a **563.265.757** euro, corrispondente al 30% della dotazione, è ripartita secondo il criterio perequativo.

Nella dotazione finale del FSC 2016 si aggiunge il rimborso relativo alle agevolazioni/esenzioni IMU e TASI disposte dalla legge di stabilità per un importo complessivo di 3.514.139.987 euro. Successivamente, a seguito della modifica della quota di alimentazione, ridotta dal 38,2% dell'IMU standard al 22,43%, la dotazione finale determinata attraverso l'applicazione di entrambi i criteri di riparto risulta pari a **5.391.692.509** euro.

Dopo l'applicazione di entrambi i criteri di riparto, l'ulteriore contributo come versamento a saldo rispetto allo stanziamento iniziale richiesto ad alcuni comuni risulta pari a ***299.172.447*** euro (somma degli ulteriori versamenti delle due componenti (compensazione storica e perequazione), del fondo tenendo conto delle riduzioni e del rimborso IMU/TASI), per una dotazione complessiva del FSC pari a ***5.690.864.956*** euro (si consideri, al riguardo, l'ultimo rigo della Tabella 2).

Per quanto riguarda i criteri applicativi della perequazione, di cui all'art. 1, comma 380-quater, della citata legge n. 228 del 2012 - valido per i soli comuni delle regioni a statuto ordinario - per il 2016, in coerenza con la norma citata, si considera il 45,8% dell'ammontare complessivo della capacità fiscale. Inoltre si ritiene opportuno introdurre un correttivo finalizzato a contenere gli errori statistici nell'attribuzione delle risorse con il meccanismo della perequazione. Tale correttivo statistico prevede di determinare il guadagno pro-capite conseguente all'applicazione del meccanismo perequativo nella misura massima del valore corrispondente al novantanovesimo percentile della distribuzione dei differenziali pro-capite positivi tra la dotazione determinata con il meccanismo della compensazione storica e la dotazione determinata attraverso il criterio della perequazione. Le risorse così recuperate sono riassegnate, sino ad esaurimento, ai comuni che presentano in percentuale delle risorse complessive di riferimento un differenziale negativo tra la dotazione determinata attraverso il criterio della perequazione e quella risultante con il meccanismo della compensazione storica. In particolare si prendono a riferimento i comuni per i quali tale differenziale negativo risulta inferiore o uguale al -6,5% con riferimento alla dotazione standard calcolata a regime, percentuale corrispondente al -1,95% con riferimento alla quota di perequazione del 30% prevista dalla legge per l'anno 2016 in proporzione dell'ampiezza del differenziale medesimo. Ai fini del correttivo, le risorse complessive di riferimento sono quelle indicate dal DPCM di approvazione del FSC 2015.

Si evidenzia infine che nell'ambito delle attività di revisione della metodologia dei fabbisogni standard e di aggiornamento delle capacità fiscali applicabili a decorrere dal 2017, il Governo concorda sull'opportunità di valutare gli strumenti tecnici più idonei ad assicurare la non influenza delle spese e dei gettiti afferenti il servizio di gestione dei rifiuti solidi urbani ai fini dell'applicazione della perequazione.

I criteri di riparto del Fondo di Solidarietà Comunale 2016 per i comuni delle regioni a statuto speciale

I criteri di riparto del Fondo di Solidarietà Comunale per le regioni di Sicilia e Sardegna seguono il criterio di compensazione delle risorse storiche e sono sintetizzate nella Tabella 3.

Tabella 1: Determinazione del FSC 2016 per i comuni delle Regioni a Statuto Ordinario e delle regioni Sicilia e Sardegna

	Dotazione FSC (A)	Contributi aggiuntivi (B)	Dotazione complessiva FSC (C) =(A) + (B)	Versamento FSC (38,22% IMU 2015, 22,43% 2016)
a) Anno 2015	**4.378.834.365**	***399.855.429***	***4.778.689.794***	**4.717.900.000**
b) Accantonamento di 89 milioni	-89.000.000			
c) Minor versamento in acconto	-1.949.100.000			
d) = a)+b)+c) Anno 2016	**2.340.734.365**	***1.058.675.672***	***3.399.410.037***	2.768.800.000
e) Minori introiti IMU – TASI	3.757.017.233*			
g) = d) + e) Dotazione finale FSC anno 2016	**6.097.751.598**	***344.970.349***	***6.442.721.947***	

*Tale importo comprende 3.692.276.856 euro di minor introito IMU- TASI e 64.740.367 euro di del minor gettito TASI abitazione principale (Legge 228/12 comma 380 sexies).

Tabella 2: Determinazione del FSC 2016 per i comuni delle Regioni a Statuto Ordinario

	Dotazione FSC (A)	Contributi aggiuntivi (B)	Dotazione complessiva FSC (C) =(A) + (B)	Versamento FSC (38,22% IMU 2015, 22,43% 2016)
a) Anno 2015	**3.740.873.937**	***364.132.879***	***4.105.006.815***	**4.317.077.363**
b) Correzioni puntuali	1.945.138			
c) Accantonamento di 89 milioni e rettifiche	-81.757.986			
d) Minor versamento in acconto	-1.783.508.656			
e) = a)+b)+c)+d) Anno 2016	**1.877.552.522**	***983.845.406***	***2.861.397.928***	2.533.568.707
di cui 70% Risorse storiche	***1.314.286.765***	*708.056.967*	*2.022.343.733*	
di cui 30% Risorse standard	***563.265.757***	*288.453.858*	*851.719.615*	
f) Minori introiti IMU -TASI	3.514.139.987			
g) = e) + f) Dotazione finale FSC anno 2016	**5.391.692.509**	***299.172.447***	***5.690.864.956***	

Tabella 3: Determinazione del FSC 2016 per i comuni delle Regioni Sicilia e Sardegna

	Dotazione FSC (A)	Contributi aggiuntivi (B)	Dotazione complessiva FSC (C) =(A) + (B)	Versamento FSC (38,22% IMU 2015, 22,43% 2016)
a) Anno 2015	**637.960.428**	***35.722.550***	***673.682.978***	**400.822.637**
b) Accantonamento di 89 milioni e rettifiche	-9.187.242			
c) Minor versamento in acconto	-165.591.344			
d) = a)+b)+c) Anno 2016	**463.181.843**	***74.830.266***	***538.012.108***	235.231.293
e) Minori introiti IMU- TASI	242.877.246			
f) = d) + e) Dotazione finale FSC anno 2016	**706.059.089**	***45.797.902***	***751.856.991***	

Modalità di alimentazione del Fondo di solidarietà comunale e di attribuzione delle quote spettanti.

In considerazione delle criticità evidenziate nei passati esercizi, dovute alla dilatazione dei tempi di approvazione del DPCM annuale, si prevede che l'Agenzia delle entrate tratterrà gli importi dovuti dai singoli comuni in due rate di pari importo in relazione alle scadenze fiscali del 16 giugno e 16 dicembre 2016.

Il Ministero dell'interno provvederà ad erogare quanto spettante a titolo di Fondo di solidarietà comunale per l'anno 2016 in due rate di pari importo, entro i mesi di maggio e di ottobre.

APPENDICE – CRITERI DI RIPARTO PER I COMUNI DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO

Il criterio di riparto basato sulla compensazione "risorse storiche" è riassunto nella Tabella 4, mentre il criterio di riparto basato sulla perequazione delle risorse standard è riassunto nella Tabelle 5.

Tabella 4 – Riparto delle risorse storiche (comuni RSO).

		TOTALE
Risorse storiche lorde prima dei tagli complessivi del 2104/2015	*(A)*	€ 15.677.822.112
Entrate da IMU e TASI standard	*(B)*	-€ 14.586.915.455
Fondo netto storico 2016	*(C = A +B)*	€ 1.090.906.657
Totale riduzioni 2014/2016	*(D)*	-€ 1.667.110.084
Correzioni puntuali	*(E)*	€ 1.945.138
Accantonamento di 89 milioni e rettifiche puntuali	*(F)*	-€ 81.757.896
Quota per alimentare FSC 2016 = 22,43% dell'IMU calcolata ad aliquota di base	*(G)*	-€ 2.533.568.707
Dotazione storica FSC 2016	*(H = C +D + E + F -G)*	€ 1.877.552.522
FSC 2016 STORICO al 70%	(I = H*0,7)	€ 1.314.286.765

Nota: le somme potrebbero non corrispondere per gli arrotondamenti

Tabella 5 – Riparto delle risorse standard (comuni RSO), target perequativo al 45,8%.

		TOTALE
Risorse standard perequabili (45,8% di 31.159.671.873)	*(A)*	€ 14.271.129.718
Capacità fiscale perequabile (45,8% di 30.068.765.200)	*(B)*	-€ 13.771.494.462
Fondo netto standard 2016 con livello perequativo al 45,8%	*(C = A +B)*	€ 499.635.256
Fondo netto storico per recuperare il 54,2% del livello perequativo 2016	*(D = 0,542*C tabella 4)*	€ 591.271.408
Totale riduzioni 2014/2016	*(E)*	-€ 1.667.110.084
Correzioni puntuali	*(F)*	€ 1.945.138
Accantonamento di 89 milioni e rettifiche puntuali	*(G)*	-€ 81.757.896
Quota per alimentare FSC 2016 = 22,43% dell'IMU calcolata ad aliquota di base	*(H)*	-€ 2.533.568.707
Dotazione standard FSC 2016	*(I = C +D + E + F +G - H)*	€ 1.877.552.522
FSC 2016 STANDARD al 30%	(J = I*0,3)	€ 563.265.757

Nota: le somme potrebbero non corrispondere per gli arrotondamenti