



PRIMA NOTA DI LETTURA SU DECRETO LEGGE 30 DICEMBRE 2016 N. 244 NORME DI INTERESSE DEGLI ENTI LOCALI

Il Consiglio dei Ministri, nella riunione del 29 dicembre 2016 ultimo scorso, ha approvato il decreto-legge contenente "Disposizioni urgenti in materia di proroga di termini previsti da disposizioni legislative" (cd "**Decreto Milleproroghe** - decreto legge n. 244 del 30 dicembre 2016 pubblicato nella GU n. 304 del 30 dicembre 2016).

Segue una sintesi delle norme di maggior interesse per gli Enti Locali.

Art. 1 "Proroga di termini in materia di pubbliche amministrazioni"

- **Comma 1** – È prorogata al 31 dicembre 2017 l'efficacia delle graduatorie dei concorsi pubblici approvate dopo l'entrata del DL 101/2013, convertito con modificazioni, dalla legge n. 125/2013;
- **Comma 3** – È prorogato sino al 31 dicembre 2017 la possibilità da parte delle Province di prorogare i contratti di lavoro a tempo determinato nonché i contratti di collaborazione coordinata e continuativa anche a progetto per le necessità connesse alle esigenze di continuità dei servizi. Si osserva che la disposizione può considerarsi riferita anche alle Città Metropolitane che, alla data del 1° gennaio 2015, in base alla legge n. 56/ 2014, sono subentrate alle Province omonime e succedute ad esse in tutti i rapporti attivi e passivi, esercitandone le funzioni, ed in considerazione del fatto che la stessa disposizione ha costituito, anche per le Città Metropolitane, la base giuridica delle precedenti proroghe dei contratti a tempo determinato ex articolo 1 comma 6 del decreto legge n. 192 del 31 dicembre 2014, convertito con modificazioni dalla legge 27 febbraio 2015, n. 11 e articolo 1 comma 9 del decreto legge n. 210 del 30 dicembre 2015, convertito con modificazioni dalla legge n. 21 del 5 febbraio 2016.
- **Comma 9** – Sono prorogati al 31 dicembre 2017 i contratti a tempo determinato delle Città Metropolitane per lo svolgimento delle funzioni relative ai Centri per l'impiego.

Art. 4 “Proroga di termini in materia di istruzione, università e ricerca”

- **Comma 1** – Proroga al 31 dicembre 2017 del termine entro il quale affidare i lavori di edilizia scolastica al fine di non procedere alla revoca dei finanziamenti ottenuti;
- **Comma 2** – Proroga al 31 dicembre 2017 il termine di adeguamento alla normativa antincendio per gli edifici scolastici ed i locali adibiti a scuola pubblica.

Art. 5 “Proroga di termini in materie di competenza del Ministero dell’Interno”

- **Comma 4 – Viene prorogata a tutto il 2017** la procedura attraverso la quale il prefetto interviene con poteri sostitutivi per l’approvazione del bilancio di previsione degli enti locali, qualora il documento contabile non sia stato approvato dall’ente nei termini (articolo 1, comma 1-bis, del decreto-legge 30 dicembre 2004, n. 314, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° marzo 2005, n. 26).
- **Comma 6**– E’ differito al 31 dicembre 2017 l’obbligo di gestione associata delle funzioni fondamentali dei Piccoli Comuni;
- **Comma 10.** Sono prorogate al 2017 le modalità di riparto del fondo sperimentale di riequilibrio provinciale già adottate con decreto del Ministro dell’interno 4 maggio 2012. Sono altresì prorogate al 2017 le modalità, già in essere nel 2016, di determinazione dei trasferimenti erariali non oggetto di fiscalizzazione, corrisposti dal Ministero dell’interno in favore delle province appartenenti alla Regione siciliana e alla regione Sardegna;
- **Comma 11** – E’ differito al 31 marzo 2017 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione degli enti locali per l’esercizio 2017. Viene di conseguenza abrogata la norma (articolo 1 comma 454) della Legge di Bilancio 2017 che aveva fissato tale termine al 28 febbraio 2017

Articolo 6 “Proroga di termini in materia di sviluppo economico e comunicazione”

- **Comma 5** – Si prevede, per i comuni inclusi nell’area sismica individuata dal DL Terremoto n.189/2016, una proroga di 24 mesi del termine entro il quale le regioni sono autorizzate ad emettere i bandi per l’affidamento dei servizi di distribuzione del gas naturale qualora gli enti locali interessati non abbiano identificato la stazione appaltante o nel caso in cui la stessa stazione non abbia provveduto ad emetterlo;
- **Comma 8** - Proroga al 31 dicembre 2018 del termine delle concessioni per commercio su aree pubbliche in essere, nel rispetto dei principi della concorrenza e al fine di garantire omogeneità nelle procedure di assegnazione.

Articolo 11 “Proroga di termini in materia di beni e attività culturali”

- **Comma 3:** è autorizzata la ulteriore spesa di 10 milioni di euro per l'anno 2017 in favore delle fondazioni lirico sinfoniche ed è prorogato di 60 giorni il termine per l'emanazione del decreto ministeriale che stabilisce le regole tecniche di ripartizione delle risorse.

Articolo 12: “Proroga di termini in materia di ambiente”

- **Comma 1** - viene prorogato fino al 31 dicembre 2017 il subentro del nuovo concessionario e il periodo in cui continuano ad applicarsi gli adempimenti e gli obblighi relativi alla gestione dei rifiuti antecedenti alla disciplina del Sistema di controllo della tracciabilità dei rifiuti (Sistri). È altresì prorogato fino al subentro del nuovo concessionario e comunque non oltre il 31 dicembre 2017 anche il dimezzamento delle sanzioni concernenti l'omissione dell'iscrizione al Sistri e del pagamento del contributo per l'iscrizione stessa.

Articolo 13: “Proroga di termini in materia economica e finanziaria”

- **Comma 4** - Differimento di sei mesi (1° luglio 2017) dell'entrata in vigore degli obblighi di versamento diretto sul conto di tesoreria dell'Ente Locale per le entrate da riscossione spontanea raccolte dai concessionari.

Articolo 14 “Proroga di termini relativi a interventi emergenziali”

- **Comma 1** – Viene ampliata, nell'ambito del pareggio di bilancio, la possibilità di spesa per gli enti terremotati per l'anno 2017 per interventi finalizzati a fronteggiare gli eccezionali eventi sismici e la ricostruzione, finanziati con avanzo di amministrazione o da operazioni di indebitamento, per i quali gli enti dispongono di progetti esecutivi redatti e validati in conformità alla vigente normativa, completi del cronoprogramma della spesa;
- **Comma 2** - È prorogata di ulteriori 6 mesi, limitatamente ai soggetti danneggiati che dichiarino l'inagibilità del fabbricato, casa di abitazione, studio professionale o azienda, la sospensione temporanea dei termini di pagamento delle fatture gas, elettricità, acqua, assicurazioni, telefonia, RAI;
- **Comma 6** – E' prorogato al 31 dicembre 2017 il termine di sospensione dei pagamenti delle rate dei mutui e di altri finanziamenti di qualsiasi genere nei Comuni colpiti dal sisma del 2016, di cui al comma 1, lettera g) del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, limitatamente alle attività economiche e produttive nonché per i soggetti privati per i mutui relativi alla prima casa di abitazione, inagibile o distrutta;
- **Comma 8** -In relazione alle esigenze connesse alla ricostruzione a seguito degli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, per

l'anno 2017, è assegnato in favore dei Comuni interessati dagli eventi sismici un contributo straordinario a copertura delle maggiori spese e delle minori entrate per complessivi 32 milioni di euro;