Incontro di presentazione SIOPE+,
L'esperienza degli Enti
Strategie e modalità di collegamento

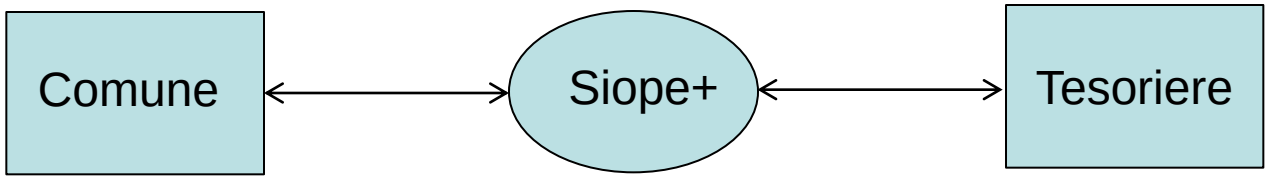
Gianpiero Zaffi Borgetti, ***IFEL Fondazione ANCI***

Sassari, 11 settembre 2018

NUOVI OBBLIGHI SIOPE+

La legge di bilancio 2017 ha introdotto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di ordinare incassi e pagamenti al proprio tesoriere utilizzando esclusivamente ordinativi informatici trasmessi attraverso l'infrastruttura SIOPE+.

1) Dematerializzazione degli ordinativi di incasso e pagamento (OPI)
2) Relazione Comune – Banca Tesoriera intermediata dall'infrastruttura SIOPE+



CALENDARIO AVVIO SIOPE+

Il decreto MEF del 14 giugno 2017, così come modificato dal decreto MEF del 25 settembre 2017, ha disciplinato la sperimentazione di 30 enti, tra cui 22 Comuni e 1 CM, nonché l'avvio a regime:

- dal 1°gennaio 2018 per tutte le Regioni, le CM e le Province;
- dal 1° aprile 2018 per i Comuni oltre 60.000 abitanti;
- dal 1° luglio 2018 per i Comuni da 10.001 a 60.000 abitanti;
- dal 1° ottobre 2018 per i Comuni fino a 10.000 abitanti;
- dal 1° gennaio 2019 per i Comuni coinvolti dal più recente sisma.

Il Decreto MEF del 30 maggio 2018 ha esteso SIOPE+ agli enti già soggetti a SIOPE e, quindi, anche alle Unioni di Comuni, Comunità Montane, Comunità Isolane e agli altri enti locali indicati dall'articolo 2 del Testo Unico degli Enti Locali, fissando come data di avvio il 1° gennaio 2019.

CALENDARIO COLLAUDO

Gli enti devono effettuare preliminari operazioni di collaudo necessarie per l'avvio di SIOPE+ secondo il seguente calendario:

Ente	Partenza a regime	Avvio collaudo
Regioni, Province autonome, Province e Città Metropolitane	gen-18	nov-17
Comuni con più di 60.000 abitanti	apr-18	gen-18
Comuni fra 10.000 e 60.000 abitanti	lug-18	apr-18
Comuni fino a 10.000 abitanti	ott-18	giu-18
Comuni coinvolti dal più recente sisma	gen-19	nov-18
Unioni di Comuni, Comunità Montane, Comunità Isolane e altri eell di cui all'art. 2 del TUEL, fra cui le istituzioni dei Comuni	gen-19	nov-18

ENTI IN SCADENZA

La tabella mostra la numerosità dei Comuni, in Italia e in Sardegna (*), coinvolti dalla scadenza del 1° ottobre 2018:

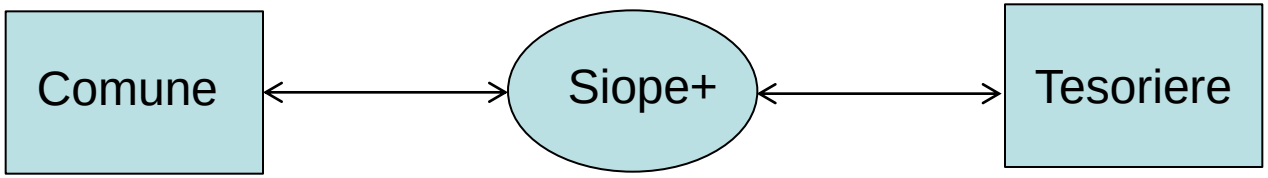
	ITALIA	SARDEGNA
Comuni fino a 10.000 abitanti	6.725	348
Comuni fino a 5.000 abitanti	5.534	314
Comuni fino a 3.000 abitanti	4.422	272

(*) Il 92% dei Comuni della Regione Sardegna (348 su 377) hanno meno di 10.000 abitanti (85% su base nazionale).

Alcuni requisiti tecnologici e organizzativi

- **Obbligatorietà dell'ordinativo informatico** (adozione OPI, passaggio da OIL ad OPI)
- **Connessione a Siope+ attraverso SPC** (sottoscrizione dei relativi contratti)
- **Procedura di registrazione e autenticazione** (credenziali SPID almeno di livello 2, ovvero, per la fase di avvio del progetto, la CNS; generazione di utenza applicativa con associato certificato digitale X.509)
- **Firma digitale** (i messaggi OPI sono sottoscritti dagli Operatori con firma digitale di tipo "XADES Enveloped")
- **Siope+ supporta esclusivamente la comunicazione Application-to-Application** (in attesa di pubblicazione delle regole tecniche, la cooperazione applicativa avviene attraverso l'utilizzo di web services REST con protocollo HTTPS)

IL COLLOQUIO A2A



L'infrastruttura SIOPE+ supporta una interlocuzione con gli Enti di tipo «application to application» (la cd *cooperazione applicativa*) e tale modalità di comunicazione richiede software specifici e strumenti idonei che possono costringere l'ente non attrezzato a rivolgersi ad un intermediario, pubblico o privato

I TIMORI DEI COMUNI

Aumento dei costi + Scarsa capacità tecnologica + Complicazione/ Rallentamento + Sanzioni

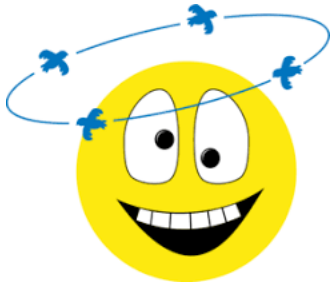
GLI ORIENTAMENTI DEI COMUNI

SIOPE+

OPI

COLLEGAMENTO DIRETTO

INTERMEDIARIO



A2A

IFEL ha condotto, in accordo con la Banca d'Italia e la Ragioneria Generale dello Stato, una indagine conoscitiva sugli orientamenti dei Comuni circa l'adozione di SIOPE+

COLLEGAMENTO A SIOPE+

Il Comune può collegarsi a SIOPE+:

1. direttamente, oppure
2. avvalendosi di un intermediario,

secondo una pluralità di opzioni che possono coinvolgere, a diverso titolo, le banche tesoriere, le *software-house* e altri soggetti pubblici o privati.

Il servizio «OPI Gratuito» è una opzione di intermediazione che RGS mette a disposizione degli enti con difficoltà di adeguamento dei sistemi informatici.

LO STATO DI ADOZIONE DI SIOPE+ A MAGGIO 2016

- ✓ Questionario rivolto ai 7.850 Comuni con popolazione fino a 60 mila abitanti

- ✓ Hanno partecipato all'indagine 2.792 Comuni (36%).
- ✓ In Sardegna solo il 24%

Conosci i contenuti del progetto SIOPE+?		
	% ITALIA	% SARDEGNA
Sì	73%	60%
No	27%	40%
Totale	100%	100%

LO STATO DI ADOZIONE DI SIOPE+

✓ Il Comune si collegherà a SIOPE+ direttamente o avvalendosi di un intermediario?

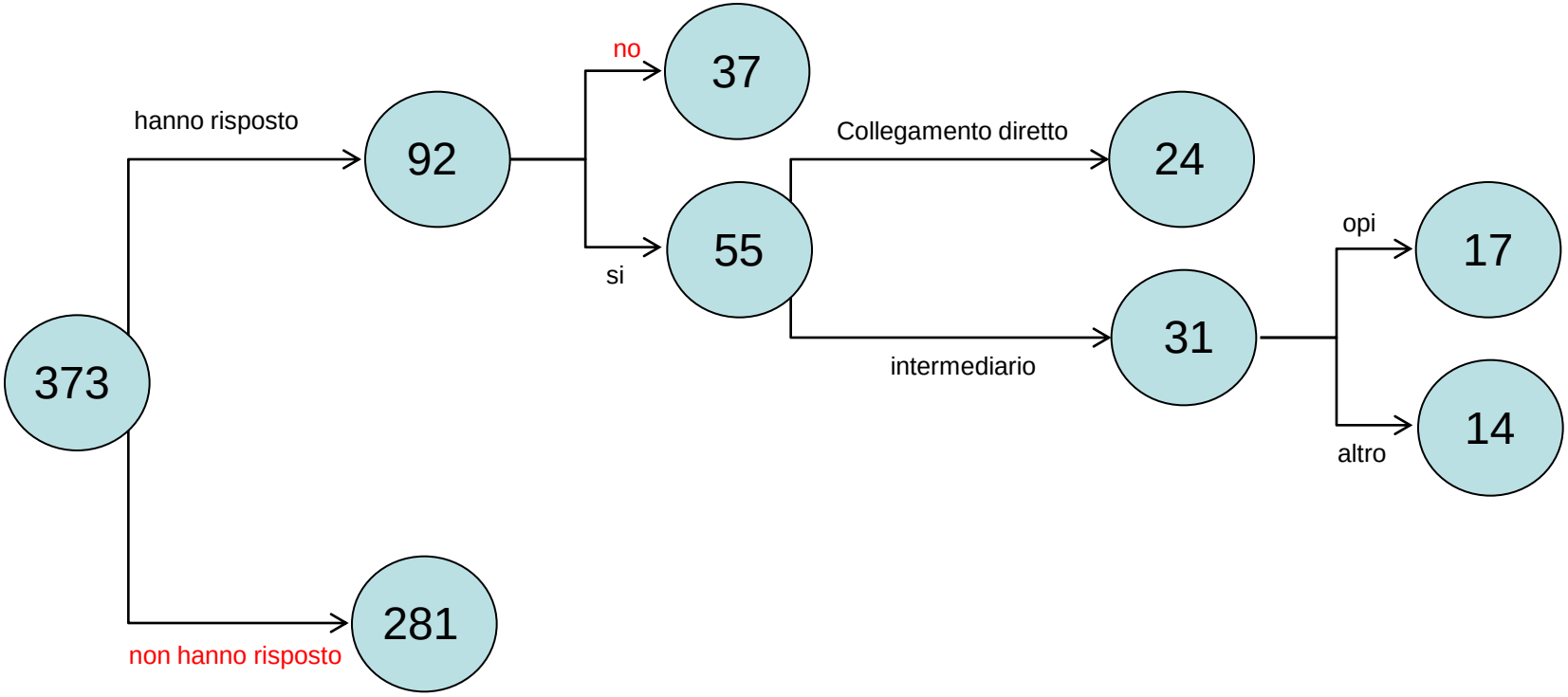
Il Comune si collegherà a SIOPE+:		
	% ITALIA	% SARDEGNA
in modalità diretta	46%	44%
con intermediario	54%	56%
Totale	100%	100%

LO STATO DI ADOZIONE DI SIOPE+

✓ Se intermediato, il Comune si collegherà a SIOPE+ :

Il Comune si collegherà a SIOPE+:		
	%ITALIA	%SARDEGNA
utilizzando il Servizio OPI gratuito	32%	55%
utilizzando un altro intermediario	68%	45%
Totale	100%	100%

LO STATO DI ADOZIONE DI SIOPE+
LE RISPOSTE IN SARDEGNA



Check list per i Comuni (1/2)

- ✓ verifiche con la software-house:

  (1) appurare con il fornitore del sw di contabilità la disponibilità della nuova funzionalità di emissione dell'OPI secondo le regole tecniche

  La manutenzione adeguativa è compresa nei contratti di fornitura del sw

  (2) verificare la possibilità di avvalersi di servizi per il collegamento diretto;

- ✓ verifiche con il tesoriere: in molti casi il servizio di ordinativo elettronico è fornito dal tesoriere, verificare gli intendimenti del tesoriere a riguardo;

  Molti Comuni già utilizzano OIL nell'ambito di servizi già offerti dal tesoriere. Anche con OPI, diversi tesorieri stanno proponendo il ruolo di intermediazione evolvendo il servizio

Check list per i Comuni (2/2)

- ✓ esaminare tutte le opzioni di collegamento a SIOPE+ :
  (1) collegamento diretto (*web services* REST)
  (2) intermediato (*tramite* pubblico o privato);
- ✓ verifica eventuali necessità di cambiamenti operativi;
- ✓ test con sw-house, eventuale intermediario tecnologico e tesoriere;
- ✓ collaudo con Banca d'Italia.

Risorse informative: sintesi e webinar

SIOPE+ - L'avvio per i Comuni. Istruzioni per l'uso
https://www.fondazioneifel.it/ifelinforma-news/item/9051-siope-plus

10 giugno 2017
Da SIOPE a SIOPE+ il monitoraggio dei tempi di pagamento della PA
https://www.youtube.com/watch?v=Rq-oZhNk2a8&t=2475s

26 ottobre 2017
Il servizio OPI Gratuito – Prima edizione
https://www.youtube.com/watch?v=NpEc-aoMDdw

24 novembre 2017
Le regole di colloquio
https://youtu.be/jwZ7URRIZRI

22 febbraio 2018
Le regole tecniche OPI
https://youtu.be/QHROGkc3nvY

13 giugno 2018
Il servizio OPI Gratuito – Seconda edizione
https://youtu.be/gdHmSNKtuso

Grazie!

scrivi a

siopeplus@fondazioneifel.it