



**RINNOVO ACCORDO
TRA L'ANCI SARDEGNA
E
IL CONSORZIO REGIONALE CARTA E CARTONE SARDEGNA**

Il giorno 29 maggio 2019, presso la sede dell'ANCI SARDEGNA in viale Trieste 6 Cagliari, sono presenti:

per l'ANCI Sardegna – il Direttore Generale Umberto Oppus,
per il CRCCS - Il Presidente Daniela Barsanti ed il Vice Presidente Esecutivo Salvatore Maffei.

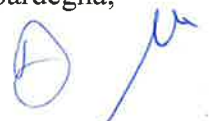
PREMESSO CHE

- ANCI Sardegna ha stipulato un *Protocollo Di Intesa* con Il Consorzio Regionale Carta E Cartone Sardegna in data 15 novembre 2012;
CRCCS ha attivato, sin dalla costituzione con i propri Consorziati una filiera del "polo carta da macero" sviluppando, a seguito del richiamato Protocollo d'Intesa Anci Sardegna/CRCCS, una intensa attività di raccolta in sede regionale, riconoscendo all'Ente di governo del servizio rifiuti (ex art. 3-bis del decreto legge n. 138/2011 s.m.i.) territorialmente competente ovvero al Comune o loro delegati (Convenzionati), i corrispettivi per i maggiori oneri per la raccolta differenziata di tali rifiuti di imballaggio;
- ANCI Sardegna contribuisce a mantenere alta l'attenzione degli Enti Locali sui sistemi di governance ambientale ed, in particolare, si impegna a sostenere le attività di informazione e sensibilizzazione sulle raccolte differenziate;
- ANCI e CONAI hanno sottoscritto il 6 ottobre 2014, con decorrenza primo gennaio 2015 e scadenza 31 Marzo 2019, l'Allegato Tecnico Carta quale specificazione e attuazione dell'Accordo Quadro, che disciplina la raccolta differenziata dei rifiuti di carta e cartone di provenienza urbana o comunque conferiti al gestore del servizio pubblico;
- L'ACCORDO QUADRO fa salva la facoltà per i Comuni di commercializzare direttamente le frazioni merceologiche similari una volta separate dalle frazioni di rifiuto di imballaggio;
- L'ANCI Sardegna è un'associazione volontaria autonoma dei Comuni singoli o associati in Unioni di Comuni e Comunità Montane della Regione Sardegna, organizzazione di base dell'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani, senza scopo di lucro, e che costituisce il sistema di rappresentanza dei Comuni, Città Metropolitane ed enti di derivazione comunale in sede regionale.

- CRCCS è un consorzio costituito tra aziende che operano nella filiera produttiva della carta e cartone. Nasce per iniziativa delle principali imprese cartiere e cartotecniche regionali e con il pieno sostegno di altre realtà aziendali operanti nel comparto, non ha scopo di lucro, si occupa di progettazione, organizzazione, coordinamento e svolgimento di attività promozionali e di marketing per valorizzare le produzioni locali e promuovere la cultura della raccolta differenziata.
- Il quadro di riferimento normativo che specificamente si richiama:

direttiva quadro rifiuti 2008/98/CE e successive modifiche
direttiva imballaggi 94/62/CE e successive modifiche
decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 ed in particolare:
articolo 221, commi 3 e 5, del decreto legislativo n. 152 del 2006
articolo 233, comma 7, del decreto legislativo n. 152 del 2006
articolo 234, comma 9, del decreto legislativo n. 152 del 2006
articolo 237 del decreto legislativo n. 152 del 2006
articolo 9 del decreto legislativo n. 49 del 2014

- **VALUTATE** le quattro direttive comunitarie del “pacchetto economia circolare”, in vigore dal 4 luglio 2018 e da recepire entro il 5 luglio 2020, che prevedono il 75% degli imballaggi da riciclare entro il 2025 e il 80% entro il 2030 e lanciano la strategia di coinvolgimento delle aziende nel realizzare prodotti con materiali nuovi, interamente riutilizzabili e la gestione degli scarti prodotti attraverso il riutilizzo ed il riciclo;
- **VISTO** il Piano regionale di gestione dei rifiuti ed il Rapporto Ambientale;
- **PRESO ATTO** che la normativa regionale in materia di gestione e smaltimento dei rifiuti prevede il finanziamento del meccanismo della premialità/penalità e sviluppo della raccolta differenziata;
- **CONSIDERATO** che l’aggravarsi della crisi economica nazionale e regionale, ha portato a grosse difficoltà anche nell’immissione sul mercato di prodotti derivati dal riciclo e che tali difficoltà suggeriscono la verifica e la pratica di nuove strategie regionali e la ricerca di sbocchi diversificati;
- **DATO ATTO** che appare necessaria la promozione nel territorio regionale di attività di ricerca e l’adozione di forme di innovazione finalizzate ad individuare la possibilità di ulteriori impieghi del materiale riciclato e lo sviluppo di nuovi prodotti mediante iniziative congiunte con soggetti pubblici, istituti universitari e/o organismi di ricerca, al fine di individuare ulteriori sbocchi industriali della filiera del ciclo virtuoso della raccolta-recupero-riciclaggio;
- **VALUTATO** che il CrcsS copre l’intera filiera della carta e cartone in Sardegna grazie alla adesione di primarie imprese, cartiere e cartotecniche regionali, specializzate nella raccolta, trattamento e recupero di materiali destinati al riciclo quali produzione di carta per ondulatori, nuove linee per il settore alimentare (settore della trasformazione-prodotti con particolari caratteristiche e stampati), carta per la cartotecnica, sacchetti o carta accoppiata (macellerie, pescherie e supermercati), carta bianca riciclata per uso grafico, trattamento e distruzione controllata di archivi e tabulati, produzione di sacchetti compostabili per la raccolta dell’umido che attualmente i Comuni acquistano da fornitori esterni alla Sardegna;



- **VALUTATA E CONSIDERATA** l'opportunità di stipulare un Accordo generale tra Anci Sardegna e CrccS, finalizzato alla stipula di intese operative con le amministrazioni locali per la raccolta della carta e cartone da macero nonché per la ricerca di innovativi sbocchi di trattamento del materiale per il riciclo al fine di mantenere il valore aggiunto delle produzioni regionali in Sardegna ed effettuare il ciclo virtuoso della raccolta-recupero-riciclaggio a km 0;
- **VALUTATO CHE**
 - La gestione dei rifiuti, ai sensi P. IV Dlvo 152/2006, è improntata alla precauzione ed alla prevenzione della produzione dei rifiuti, massimizzando le fasi del recupero e del riciclaggio ed evitando distorsioni della concorrenza, anche per non ostacolare l'entrata nel mercato di nuovi operatori;
 - Il principio della responsabilità estesa del produttore è intesa quale strategia di protezione ambientale estesa all'intero ciclo di vita del prodotto e che il produttore è responsabile del prodotto immesso sul mercato fino alla gestione del suo fine-vita;
 - CRCCS, già operativa in sede regionale, è in fase avanzata di avvio delle procedure ministeriali (Ministero Ambiente) per la disciplina del conferimento e ritiro dei rifiuti di imballaggi (carta e cartone) di un proprio sistema autonomo di gestione su scala nazionale, ai sensi del Decreto Legislativo 3.04.2006 n.152 e s.m.i., della Risoluzione del Parlamento Europeo 24.05.2012 e dell'Accordo Quadro ANCI-CONAI 2014/2019;
 - Il sistema autonomo di gestione CrccS assicurerà un elevato livello di recupero del materiale celluloso immesso sul mercato;
 - Anci Sardegna valuta con interesse la determinazione di CrccS di sviluppare la propria attività su scala nazionale anche per le auspicabili positive ricadute economiche sul territorio regionale ed in tal senso e per tale scopo si renderà disponibile ad attivarsi quale interfaccia con Anci Nazionale;

**TUTTO CIO' PREMESSO
SI CONVIENE E STIPULA QUANTO SEGUE:**

1) Le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente Accordo.

2) Oggetto e Finalità

Attraverso il presente protocollo le parti convengono di proseguire:

- A. l'obiettivo della raccolta differenziata monomateriale della carta e del cartone e la valorizzazione delle produzioni attraverso il pieno utilizzo delle attività imprenditoriali del riciclo;
- B. la promozione della filiera del riciclo e del mercato dei materiali e dei prodotti dei rifiuti di imballaggio a base cellulosa, da parte delle pubbliche amministrazioni, anche mediante l'inserimento nei capitolati per la fornitura di beni e servizi dell'obbligo di utilizzo di materiali riciclati a condizioni rispondenti a quanto previsto dal decreto 203/03;
- C. la raccolta differenziata in stretta coerenza con i criteri e gli obiettivi stabiliti nella pianificazione regionale;
- D. la definizione di linee di indirizzo per i soggetti pubblici locali deputati alla stipula delle convenzioni con CrccS;
- E. l'avvio congiunto di verifiche tecnico-organizzative in corso d'opera e la ricerca di "piste di finanziabilità" a sostegno di interventi sperimentali nel comparto del riciclo;

F. l'avvio congiunto di iniziative da concordare con la Regione Sardegna, finalizzate all'adozione di specifiche linee di intervento legislativo e regolamentare a sostegno della raccolta e del riciclo della carta a km0 con la condivisione del modello consortile sardo;

3) Impegni dell'ANCI Sardegna

1. sostenere e favorire, nell'interesse dei Comuni del territorio regionale, la conoscenza della filiera sarda del sistema consortile CrccS anche attraverso la promozione di campagne ed azioni congiunte di diffusione e sensibilizzazione;
2. promuovere le opportunità offerte dalla convenzione con il CrccS a vantaggio dei Convenzionati;
3. compartecipare, insieme con il CrccS, ad iniziative per la comunicazione e il marketing finalizzati alla realizzazione di specifici progetti pilota, a valenza culturale e promozionale, sulle tematiche della raccolta differenziata e del riciclo e sulle conseguenti ricadute nella vita sociale ed economica dei territori;

4) Impegni del CrccS

- garantire la P.A. locale della certezza della destinazione dei materiali soprattutto nelle fasi del riciclo e della corretta remunerazione degli stessi in regime di libertà contrattuale in rapporto a specifiche scadenze temporali;
- sostenere economicamente iniziative di informazione, promozione ed educazione ambientale a livello locale su piani delle attività concordati con ANCI Sardegna ed i singoli Comuni, anche con il coinvolgimento delle associazioni ambientali, di volontariato e le scuole (produzione di opuscoli periodici, organizzazione di manifestazioni e giornate particolari, iniziative concorsuali in ambito scolastico, etc.) ;
- sviluppare percorsi ed attività di formazione professionale al fine di valorizzare le risorse umane dei territori e delle P.A., aumentare la sensibilità ambientale e la partecipazione dei cittadini e preparare le nuove professionalità da inserire nei processi produttivi della filiera regionale;
- definire un protocollo tecnico contenente linee guida sugli aspetti organizzativi, metodologici e contrattuali riguardo ai rapporti con le amministrazioni comunali per la definizione della Convenzione locale;
- assicurare ai Comuni piena disponibilità a svolgere attività di assistenza tecnica (studi, analisi, progettazione, partecipazione bandi incentivanti, etc.) da concordare reciprocamente;
- stimolare campagne sperimentali rivolte alla selezione di " buone pratiche" nel settore del riciclo, da diffondere e sostenere con eventi e manifestazioni sul territorio;

5) Operatività

-1) L'attuazione dell'accordo avverrà sulla base di convenzioni da stipularsi fra CrccS in nome e per conto dei propri consorziati e l'Ente di governo del servizio rifiuti ex art. 3-bis del decreto legge n. 138/2011 s.m.i. territorialmente competente ovvero il Comune ovvero soggetti da questi delegati (Convenzionati).

-2) Sono a carico delle parti e, per esse, dei Consorziati e dei Convenzionati, i seguenti obblighi: i Convenzionati conferiranno i rifiuti di imballaggi di carta e cartone al Consorzio CrccS; CrccS, tramite i propri Consorziati, è obbligato a ritirare tutti i materiali cellulosici frutto della R.D. comunale secondo le modalità definite nella convenzione locale;

-3) le parti sono obbligate a fornirsi reciprocamente tutte le informazioni e dati utili a valutare al meglio l'andamento della raccolta e assicurare l'efficienza ed efficacia del sistema;

6) Responsabilità

Resta inteso e convenuto tra le parti che ANCI Sardegna e CrccS non assumono obbligazioni in proprio, ma in nome e per conto dei Convenzionati e Consorziati che saranno coinvolti

nell'attuazione del presente Accordo. Tutti gli obblighi e responsabilità nascenti da questo Accordo o dalle convenzioni locali saranno a carico dei Convenzionati e Consorziati.

7) Controversie

Qualora dovessero insorgere controversie tra le parti per l'esecuzione del presente Accordo e delle convenzioni e/o accordi attuativi dello stesso, le parti si obbligano a esperire un tentativo obbligatorio di conciliazione prima di adire la via giudiziale, a pena di improcedibilità, secondo la procedura di Negoziazione assistita prevista e disciplinata dagli artt. 2-11 del D.L. n.132 del 10.09.2014, convertito con modificazioni dalla Legge n.162 del 10.11.2014, o promuovendo la procedura di Mediazione prevista dal D.Lgs. n.28 del 04.03.2010.

8) Durata

Il presente Accordo avrà la durata sperimentale di mesi 12 a decorrere dalla data di stipula. Sarà tacitamente rinnovato in assenza di comunicazione di recesso da inviarsi, con raccomandata con avviso di ricevimento, nel rispetto di un preavviso di almeno 3 mesi.

Potrà essere oggetto di modifica o integrazione attraverso la stipula di atti aggiuntivi da concordare tra le Parti.

Cagliari, 29 maggio 2019

p/ CRCCS

Dott.ssa Daniela Bersanti



p/ ANCI Sardegna

Dott. Umberto Oppus

