



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINÀNTZIAS E URBANISTICA  
ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA



1° EDIZIONE

# Master *sui*

## contratti pubblici

CAGLIARI  
MARZO 2024 | FEBBRAIO 2025





---

1° EDIZIONE

# Master *sui* contratti pubblici

CAGLIARI  
MARZO 2024 | FEBBRAIO 2025



REGIONE AUTÓNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINÁNTZIAS E URBANÍSTICA  
ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA





---

*[The main body of the page is blank white space, containing no text or other content.]*

---



**MASTER  
SUI CONTRATTI PUBBLICI  
2024 -2025**

**dall'affidamento degli appalti alla disciplina delle concessioni,  
dal diritto euro unitario alla legislazione domestica**

**Anci Sardegna**  
*in collaborazione con*



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

**ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINÀNTZIAS E URBANÌSTICA  
ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA**



**Direttore di Anci Sardegna**  
***Daniela Sitzia***

**Direttore scientifico del Master**

***Avv. Francesco Mascia***

*(Avvocato cassazionista, esperto in diritto degli appalti pubblici e docente in numerosi corsi di formazione, seminari e master destinati ai funzionari della p.a. Consulente giuridico presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Commissario Straordinario alla ricostruzione post-sisma 2016. Consulente giuridico appalti PNRR per la Regione Marche. Autore di pubblicazioni in materia)*

**Coordinamento Didattico e Organizzazione Master**

***Dott.ssa Virginia Verona***

*(consulente Anci Sardegna - esperta in formazione agli Enti Locali)*



# Sommario



<b>Il Master sui contratti pubblici</b>	<b>13</b>
<b>I temi</b>	<b>15</b>
<b>I destinatari</b>	<b>19</b>
<b>L'organizzazione didattica e struttura</b>	<b>21</b>
<b>Gli obiettivi</b>	<b>23</b>
<b>I docenti</b>	<b>25</b>
<b>Le informazioni</b>	<b>29</b>
<b>I moduli tematici</b>	<b>31</b>





# Programma

<b>1° Modulo</b>	<b>35</b>
I contratti pubblici: principi, fonti e quadro sistematico	
<b>2° Modulo</b>	<b>37</b>
La fase di pianificazione, programmazione e progettazione La figura del RUP - responsabile unico di progetto	
<b>3° Modulo</b>	<b>40</b>
I soggetti: le stazioni appaltanti e gli operatori economici	
<b>4° Modulo</b>	<b>42</b>
Dalla fase di scelta del contraente all'aggiudicazione del contratto	
<b>5° Modulo</b>	<b>47</b>
L'esecuzione dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture	
<b>6° Modulo</b>	<b>50</b>
Focus appalti particolari	
<b>7° Modulo</b>	<b>52</b>
I contratti di concessione e il partenariato pubblico privato	
<b>8° Modulo</b>	<b>54</b>
I settori speciali	
<b>9° Modulo</b>	<b>55</b>
Contenzioso, tutela giurisdizionale, rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale. Le funzioni e i compiti dell'Anac. La responsabilità penale ed erariale.	



A hand is shown on the left side of the page, holding a black marker and drawing the outline of the map of Italy. The map is filled with a light blue color and has a white border. The word "Presentazione" is written in a bold, dark blue serif font across the middle of the map.

# Presentazione





# Il Master sui contratti pubblici

All'indomani dell'entrata in vigore del **nuovo Codice dei contratti pubblici, Anci Sardegna**, con il cofinanziamento dalla Regione Autonoma della Sardegna, Assessorato agli Enti Locali, propone il **Master sui Contratti Pubblici**. Un articolato e approfondito percorso formativo dedicato allo sviluppo di competenze e conoscenze nella complessa materia degli appalti e concessioni pubbliche. Il Master sarà realizzato in collaborazione con **Dike Giuridica Editrice**.

L'iniziativa si inserisce all'interno delle molteplici azioni che Anci Sardegna persegue a supporto della Pubblica Amministrazione e in questo caso, anche degli attori che con questo interagiscono, andando a costituire il complesso sistema degli appalti pubblici, caratterizzato dall'interazione tra il mondo pubblico e privato, che oggi prevede l'adesione alla disciplina del nuovo Codice.

Il D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, con la sua entrata in vigore il 1 aprile 2023 e la successiva fase di integrazione dell'efficacia differita al 1 luglio 2023, ha infatti innovato la disciplina della contrattualistica pubblica in attuazione di una delega che è stata definita "a maglie larghe". Quest'ultima, infatti, richiedeva la redazione di un Codice a direttive invariate, finalizzata ad utilizzare i fondi del PNRR, governata dalla esigenza di semplificazione e di rimozione del goldplating, oltre all'esigenza di garantire la tutela di lavoratori e p.m.i., mettendo a frutto le innovazioni emergenziali introdotte pro tempore dai decreti legge di semplificazione n. 76/2020 e n. 77/2021.



Con il presente Master, pertanto, **qualificati docenti forniranno ai partecipanti e a tutti gli operatori del settore che necessitano di affacciarsi, aggiornarsi o perfezionare le loro conoscenze nella materia,** tutti gli strumenti che permetteranno loro di fronteggiare con competenza e professionalità le sfide quotidiane che l'applicazione degli istituti comporta, imparando inoltre a ricercare e interpretare la giurisprudenza pertinente al caso concreto, anche mediante laboratori e focus appositamente dedicati.





# I temi

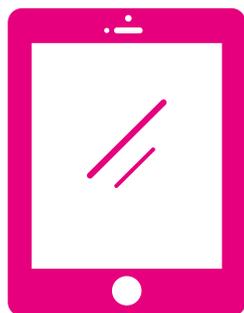
Il D. Lgs. n. 36/2023, segna un cambio di passo rispetto ai precedenti Codici dei contratti, optando per la scelta di essere immediatamente “autoesecutivo” - grazie all’inserimento di 38 allegati - anziché prevedere rinvii ad ulteriori provvedimenti attuativi.

**L’intervento normativo è inoltre volto a dare attuazione ai tre pilastri cardine della riforma che costituiscono l’oggetto di impegni assunti in sede di PNRR:**

- ★ **una adeguata formazione dei funzionari pubblici che saranno chiamati ad applicare il nuovo codice;**
- ★ **una selettiva riqualificazione delle stazioni appaltanti;**
- ★ **l’effettiva attuazione della digitalizzazione, consentendo, pur nel rispetto di tutte le regole di sicurezza, una piena interoperabilità delle banche dati pubbliche.**

I partecipanti impareranno a utilizzare il Codice che, con un metodo innovativo, si apre con una parte dedicata ai principi, tra i quali spiccano i primi tre (rispettivamente “del risultato”, art. 1, “della fiducia”, art. 2, e “dell’accesso al mercato”, art. 3), i quali forniscono all’interprete una bussola per potersi orientare anche nei casi più complicati. Così, differentemente dal passato, i principi assumono una rilevanza non più astratta, ma concreta, e governano l’applicazione delle norme del Codice indicando da quale parte debba pendere l’agire dell’amministrazione: ossia il raggiungimento del risultato, attraverso la valorizzazione dei poteri discrezionali del funzionario pubblico, nel rispetto dei principi generali dell’azione amministrativa improntata alla correttezza, all’imparzialità, non discriminazione, pubblicità e proporzionalità.

Il percorso fornirà ai discenti, grazie alle lezioni di autorevoli docenti (tra i quali anche coloro che hanno redatto il Codice), le competenze per poter interpretare le disposizioni alla luce dei principi, che sovente andranno letti in combinato disposto con le altre disposizioni al fine di dare la loro giusta interpretazione e consentire la soluzione del caso concreto. Al contempo, i discenti verranno messi nelle condizioni di effettuare un raffronto tra la nuova e la vecchia disciplina dei contratti pubblici, scorgendone i cambiamenti; operazione necessaria in quanto il nuovo Codice, da un lato, ripropone le disposizioni del D.Lgs. 50/2016 che in sede applicativa hanno dato risultati soddisfacenti e, dall’altro, introduce molteplici novità, tutte analiticamente illustrate





nella relazione di accompagnamento al D.Lgs. 36/2023, che si propone come un vero e proprio manuale operativo, assorbendo anche la funzione di indirizzo attuativo sinora rivestita dalle Linee guida Anac.

Nel corso verranno consegnate le chiavi di lettura per l'utilizzo della maggiore discrezionalità affidata alle stazioni appaltanti che sovente rappresenta uno spauracchio per le stazioni appaltanti chiamate ad applicarla, mentre con una adeguata preparazione - che il Master si prefigge di impartire - e con un sapiente uso dinamico delle norme del Codice, il discente sarà messo in grado di esercitarla correttamente e maggiormente apprezzarla nella misura in cui non imbriglia più il funzionario all'interno di rigidi schematismi, ma gli consente di approdare in modo sartoriale al risultato del caso concreto. In questo senso si raggiungerà un obiettivo che lo stesso Codice si prefigge, rappresentato dalla maggiore qualificazione delle Stazioni Appaltanti.

Per converso, il corso insegnerà agli operatori economici, avvocati, tecnici, ed altri operatori che subiscono la discrezionalità dell'amministrazione, a sindacarla laddove la stessa non fosse esercitata in modo corretto ed adeguato al caso di specie.

Anche l'aspetto della digitalizzazione sarà oggetto di approfondita trattazione e approfondimento, così come la rinnovata veste e le correlate responsabilità del RUP, il quale diventa il responsabile di progetto con un notevole alleggerimento delle sue responsabilità per effetto dell'introduzione della figura dei responsabili di fase, oltre alla previsione delle figure di supporto al RUP, dei CCT e della maggiore qualificazione delle stazioni appaltanti.

L'appalto verrà approfondito in tutte le sue fasi, dalla programmazione (che ha subito delle modifiche), alla progettazione (nella quale ritorna l'appalto integrato), fino dall'affidamento fino all'esecuzione.

Saranno chiariti aspetti notoriamente ostici, ai quali si affiancheranno degli approfondimenti e delle esercitazioni in classe, incluso quello risaputamente complesso relativo alle cause di esclusione automatiche e non automatiche e alle altre disposizioni che nel precedente Codice risultavano essere poco intellegibili.

In un apposito modulo verranno trattati gli appalti nei settori speciali, le concessioni e il PPP.

Questi punti salienti (e tanti altri) verranno affrontati e approfonditi nell'ambito della programmazione di maggiore dettaglio che sarà illustrata a seguire.





# I destinatari

- ★ **Dirigenti, funzionari, amministratori, responsabili di uffici tecnici** e componenti degli uffici legali di Enti pubblici, a partecipazione pubblica o privati.
- ★ **Liberi professionisti** (avvocati, ingegneri, architetti) e consulenti di pubbliche amministrazioni.
- ★ **Uffici gare di imprese e società operanti** nel settore dell'ingegneria e dell'architettura.
- ★ **Laureati (laurea specialistica)** in materie giuridico - economiche, architettura, ingegneria civile.







# L'organizzazione

## didattica e struttura

**Il Master ha una durata di 227 ore complessive, articolate in 37 unità didattiche, facenti capo a 9 moduli tematici.**

Ciascuna unità didattica corrisponde ad una sessione di formazione da 7 o da 5 ore: le lezioni saranno realizzate in presenza, con orario: 9.00-13.00 /14.00-17.00, o da remoto, con orario 9.00-14.00.

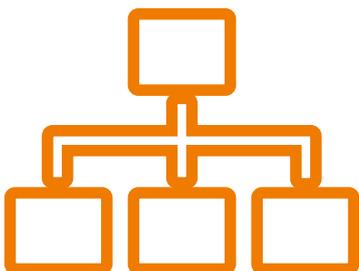
Il Master è pensato e progettato per fornire sia le conoscenze teoriche che le competenze operative, e prevede pertanto **la sinergia tra un approccio didattico tradizionale e metodologie che permettano ai partecipanti di testarsi ed esercitarsi sulle nozioni apprese, al fine di tradurle in competenze realmente spendibili nella pratica professionale.**

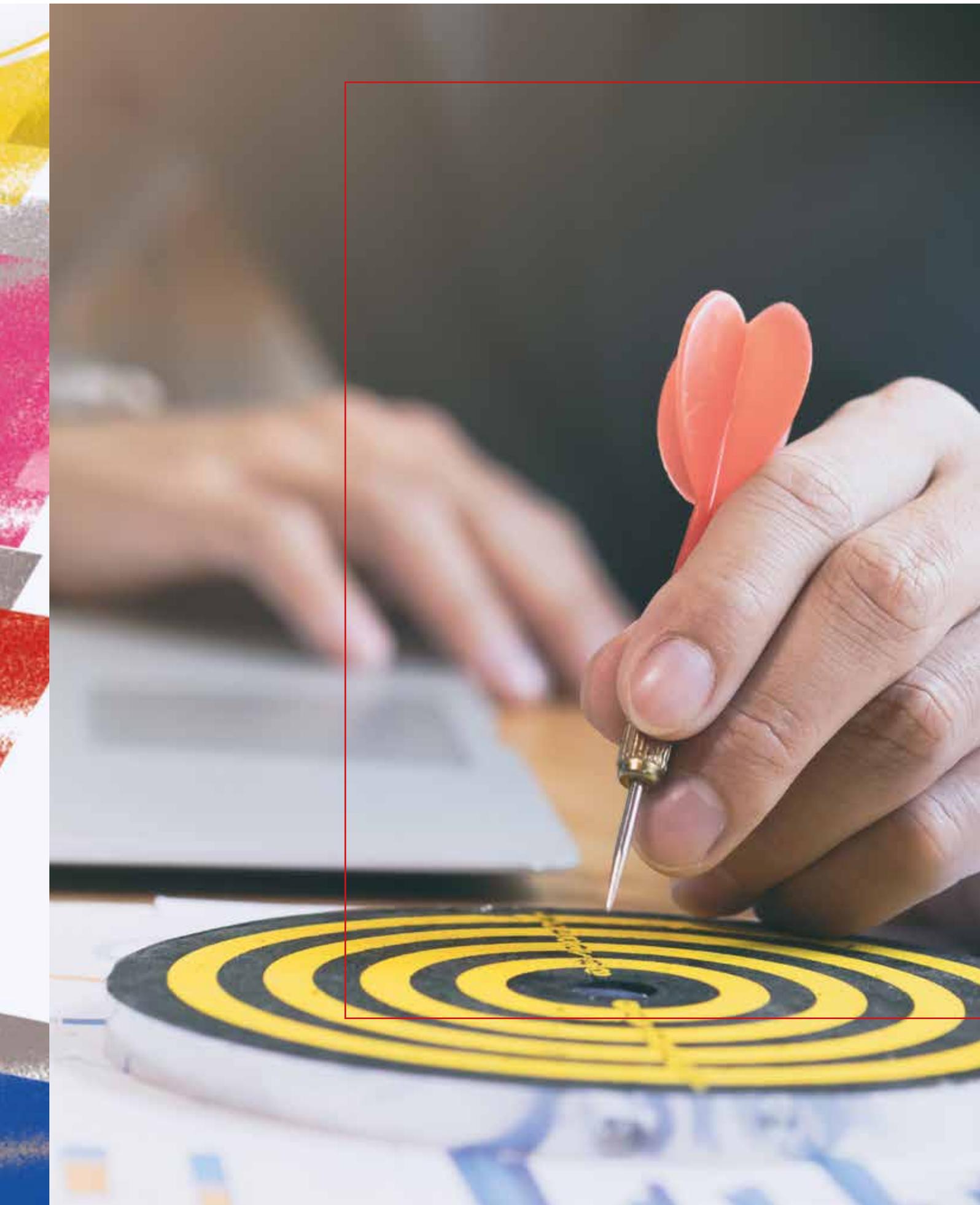
A conclusione del Master i partecipanti avranno la possibilità approfondire una tematica a scelta nell'elaborazione di una tesi finale (facoltativa). È anche prevista la discussione orale delle tesi, in data da definirsi.

Le migliori tesi verranno pubblicate sul sito [www.italiappalti.it](http://www.italiappalti.it) ove i professionisti della materia accedono per gli aggiornamenti normativi e giurisprudenziali.

**Sarà rilasciato l'attestato di partecipazione finale a coloro che frequenteranno almeno l'80% delle ore programmate.**

**Il Master sarà attivato a partire da un numero minimo di 45 partecipanti.**



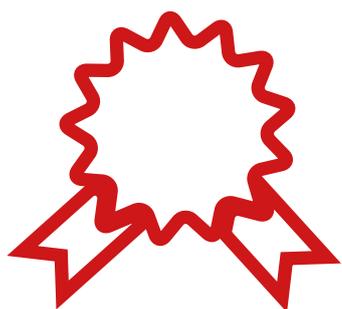




## Gli obiettivi

L'operatore già esperto raggiungerà le maturità professionale e le competenze che gli permetteranno di orientarsi in maniera autonoma nella complessità degli appalti pubblici.

Per quanto attiene ai meno esperti, il Master si propone di formare risorse con un grado elevato di **specializzazione** che consenta loro di operare all'interno di un settore che offre ampie e differenziate occasioni di inserimento nel mondo del lavoro (stazioni appaltanti, imprese, studi professionali, ecc.), maturando anche competenze in quelle che sono le sfide del futuro rappresentate dalla sostenibilità sociale ed etica.







# I docenti

## **Ing. Massimiliano Ambrosini**

Direttore dell'Unità operativa strategica della ASL Roma 1. Esperto in contrattualistica pubblica. Docente in numerosi corsi di formazione nell'ambito dei contratti pubblici

## **Avv. Mauro Barberio**

Avvocato amministrativista presso le magistrature superiori. Consulente di numerose p.a. Esperto nel settore degli appalti pubblici, ambito nel quale effettua attività di relatore in numerosi convegni. Autore di pubblicazioni in materia. Si occupa e scrive di intelligenza artificiale

## **Dott. Antonio Bertelli**

Consulente ANCI IFEL in materia di appalti e contratti pubblici. Componente tavolo ANAC per la redazione dei bandi tipo. Ex funzionario e dirigente a contratto del Comune di Livorno

## **Dott. Giovanni Caputi**

Magistrato Tar Lazio

## **Dott. Francesco Caringella**

Presidente di sezione del Consiglio di Stato



## **Dott. Marco Catalano**

Magistrato Corte dei conti sezione giurisdizionale Emilia Romagna

## **Avv. Adriano Cavina**

Avvocato cassazionista con rilevante esperienza in materia di contratti pubblici. Partner di P&I studio legale Guccione e associati

## **Avv. Rosalba Cori**

Avvocato amministrativista, esperto di PPP e Project financing. Studio legale Piselli & Partners

## **Dott. Paolo De Angelis**

Procuratore aggiunto presso la Procura della Repubblica del Tribunale di Cagliari

## **Prof. Andrea Deffenu**

Professore ordinario di Istituzioni di diritto pubblico nell'Università di Cagliari. Avvocato cassazionista. Docente in corsi di formazione e master in materia di diritto pubblico, diritto amministrativo e dei contratti pubblici. Autore di numerose pubblicazioni

## **Dott. Matteo Diana**

Consulente ed assistente per la pubblica amministrazione nelle materie della contabilità pubblica, sistemi di controllo interno degli EE.LL.

## **Dott. Federico Dini**

Dirigente Ufficio Operativo Speciale Anac



### ***Prof. Massimo Farina***

Professore Informatica giuridica  
Università di Cagliari, Facoltà di  
Giurisprudenza

### ***Avv. Chiara Fabrizi***

Dirigente presso il Ministero dell'Interno.  
Avvocato specializzato in diritto  
amministrativo. Docente in numerosi  
corsi di formazione e master in tema di  
contratti pubblici. Consulente giuridico  
del Commissario Straordinario del  
Governo per la ricostruzione Sisma 2016

### ***Avv. Domenico Galli***

Direttore Affari Legali, societari e  
compliance di Trenitalia spa

### ***Dott. Giovanni Grasso***

Consigliere di Stato, componente della  
Commissione speciale per la riforma del  
Codice dei contratti pubblici

### ***Avv. Marco Giustiniani***

Avvocato cassazionista. Partner  
responsabile del dipartimento di diritto  
amministrativo e componente del C.d.A.  
dello Studio Legale Pavia e Ansaldo.  
Consigliere giuridico presso la Presidenza  
del Consiglio dei Ministri (Commissario  
Straordinario alla ricostruzione post-  
sisma 2016) e presso il M.I.T. Docente a  
contratto di diritto dei contratti pubblici.  
Autore di pubblicazioni in materia

### ***Avv. Giuseppe Imbergamo***

Esperto in diritto amministrativo e diritto  
pubblico dell'economia. Svolge attività di  
assistenza giudiziale e consulenza legale  
in favore di p.a. e operatori economici.  
Docente in master universitari e  
corsi di formazione nell'ambito della  
contrattualistica pubblica

### ***Ing. Alessandro Lessio***

Svolge l'attività di consulente senior,  
supporto tecnico amministrativo,  
supporto al RUP e committenza ausiliaria  
per la pubblica amministrazione per

---

la realizzazione di opere pubbliche. Collabora con la Scuola di Formazione dell'Ordine degli Ingegneri di Cagliari

### ***Dott.ssa Cinzia Lilliu***

Dirigente della Regione Autonoma della Sardegna con pluriennale esperienza nel campo della contrattualistica pubblica. Già Direttore generale della Centrale di committenza della Regione Autonoma della Sardegna. Relatrice in numerosi master e convegni in materia di contratti pubblici

### ***Avv. Francesco Mascia***

Avvocato cassazionista, docente in numerosi corsi di formazione e master nell'ambito della contrattualistica pubblica. Consulente giuridico presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri (Commissario Straordinario alla ricostruzione post-sisma 2016), e della Regione Marche per gli appalti PNRR. Autore di pubblicazioni in materia

### ***Avv. Mattia Pani***

Avvocato coordinatore dell'avvocatura regionale. Dottore di ricerca in diritto amministrativo e appassionato di dinamiche della contrattualistica pubblica. Autore di pubblicazioni ed interventi seminariali in materia

### ***Avv. Enrico Pintus***

Avvocato, abilitato al patrocinio davanti alle giurisdizioni superiori. Fornisce assistenza giudiziale, stragiudiziale e formativa nell'ambito della contrattualistica pubblica. Collabora con la Cattedra di Giustizia Amministrativa della Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Sassari

### ***Dott. Gabriele Serra***

Magistrato Tar Sardegna

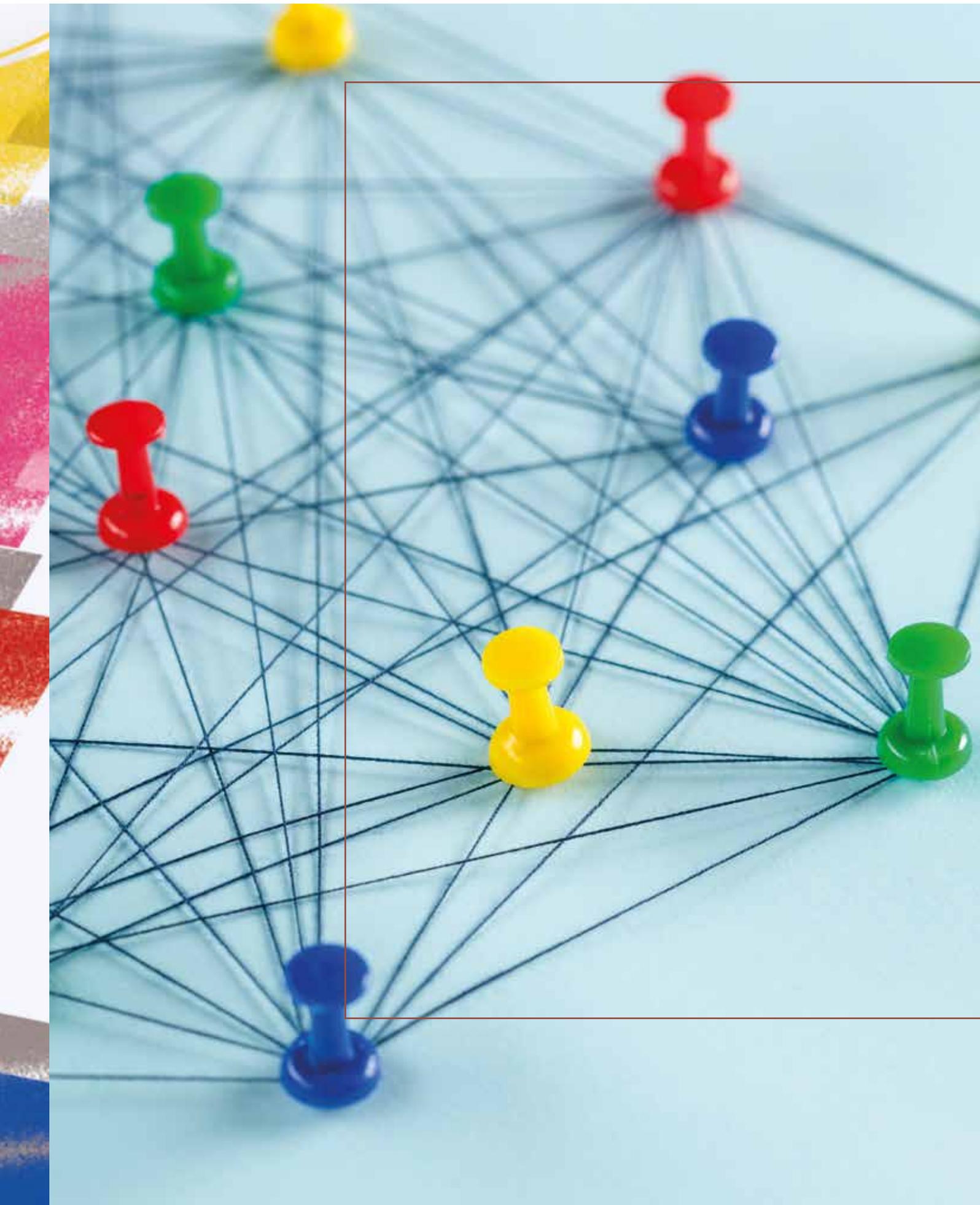
### ***Avv. Mauro Schirra***

Rivolge la propria consulenza come avvocato a privati, società e

amministrazioni nelle materie del diritto amministrativo e civile. Componente di Giunta Nazionale allargata e coordinatore del dipartimento di diritto amministrativo dell'A.I.G.A.

### ***Dott. Stefano Usai***

Vice segretario del Comune di Terralba. Responsabile servizi ente locale. Esperto in materia di appalti. Formatore in materia di appalti ed enti locali. Autore di numerose pubblicazioni e articoli nelle maggiori riviste specializzate.





# Le informazioni

## Materiali didattici

I partecipanti avranno accesso ad un'area riservata del sito di **Anci Sardegna**, nella quale saranno pubblicati i materiali messi a disposizione dai docenti.

Ai partecipanti sarà inoltre consegnato **gratuitamente il testo “La nuova gara pubblica dopo la riforma dei contratti pubblici”** a cura di **Francesco Mascia**, **Dike Giuridica Editrice**.

## Modalità e sede di svolgimento

Il Master sarà realizzato per le lezioni in presenza a Cagliari presso l'Hotel Caesar, in via Darwin 2/4, e per le lezioni da remoto su piattaforma dedicata, ogni venerdì, a partire dal 22 marzo 2024, con conclusione prevista per il 28 febbraio 2025.

*Le lezioni in presenza saranno articolate in una giornata di formazione con orario 9.00-13.00 / 14.00-17.00; le lezioni da remoto saranno articolate in una mattinata, con orario 9.00-14.00. Il calendario delle lezioni, con indicazione della modalità di svolgimento (in presenza o a distanza) è indicata di seguito.*

## Informazioni e iscrizioni

Per informazioni e per le iscrizioni è possibile contattare Anci Sardegna che metterà a disposizione degli interessati la documentazione necessaria per l'iscrizione e per il pagamento della quota.

Il costo complessivo per l'intero percorso è di **3.000,00 euro + IVA**, se dovuta.

Nel caso in cui il pagamento sia effettuato da Amministrazioni Pubbliche l'IVA non è dovuta (ex art. 10 DPR 633/72 e successive modifiche). Le iscrizioni devono essere necessariamente perfezionate con il versamento dell'intera quota **entro il 1 marzo 2024**. Saranno valutate eventuali richieste di dilazione dei pagamenti.



**Non saranno ammesse disdette successive al 1 marzo.** Nei casi di eventuali annullamenti successivi a tale data dovrà essere comunque versato l'80% della quota.

### Contatti:

✉ [masterappalti@ancisardegna.it](mailto:masterappalti@ancisardegna.it)

☎ 070 6670115 (Michela Vincis) - 351 5325665 (Virginia Verona)





# I moduli tematici

## 1° Modulo

- ★ I contratti pubblici: principi, fonti e quadro sistematico

## 2° Modulo

- ★ La fase di pianificazione, programmazione e progettazione
- ★ La figura del RUP - responsabile unico di progetto

## 3° Modulo

- ★ I soggetti: le stazioni appaltanti e gli operatori economici

## 4° Modulo

- ★ Dalla fase di scelta del contraente all'aggiudicazione del contratto

## 5° Modulo

- ★ L'esecuzione dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

## 6° Modulo

- ★ Focus appalti particolari

## 7° Modulo

- ★ I contratti di concessione e il partenariato pubblico privato

## 8° Modulo

- ★ I settori speciali

## 9° Modulo

- ★ Contenzioso, tutela giurisdizionale, rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale. Le funzioni e i compiti dell'Anac. La responsabilità penale ed erariale









# 1° Modulo

## I contratti pubblici: principi, fonti e quadro sistematico

### LEZIONE 1

22 marzo 2024 | ore 9.00-13.00/14.00-17.00

*Docente: Avv. Francesco Mascia*

 Modalità di svolgimento: in presenza

#### Presentazione del Master

- ★ Struttura e contenuti

#### Il sistema delle fonti e il quadro normativo di riferimento

- ★ Il rapporto tra fonti comunitarie e fonti nazionali
- ★ Il rapporto tra fonti statali e fonti regionali

#### La disciplina europea

- ★ Le direttive comunitarie sugli appalti, concessioni e settori speciali: 2014/23/UE; 2014/24/UE; 2014/25/UE

#### La normativa nazionale

- ★ La legge delega n. 78/2022 (principali criteri direttivi)
- ★ Il Nuovo Codice sui Contratti, il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36
- ★ Gli allegati al Codice
- ★ La normativa PNRR/PNC

## LEZIONE 2

5 aprile 2024 | ore 9.00-13.00/14.00-17.00

*Docenti: Pres. Francesco Caringella - Avv. Francesco Mascia*

 Modalità di svolgimento: in presenza

### I principi generali e l'ambito di applicazione del codice

- ★ I principi generali di cui al Titolo I
- ★ Le soglie di rilevanza europea
- ★ Il contratto di appalto di lavori, servizi e forniture
- ★ La concessione
- ★ I contratti esclusi
- ★ I contratti misti
- ★ Le fasi delle procedure di affidamento e la stipulazione del contratto
- ★ Esercitazione

## LEZIONE 3

12 aprile 2024 | ore 9.00-14.00

*Docente: Prof. Massimo Farina*

 Modalità di svolgimento: da remoto

### La riforma della digitalizzazione

- ★ I principi in materia di diritti digitali e trasparenza
- ★ La banca dati nazionale dei contratti pubblici
- ★ Il fascicolo virtuale dell'operatore economico
- ★ Il ciclo della vita digitale
- ★ Le regole tecniche
- ★ La pubblicità degli atti
- ★ L'anagrafe degli operatori economici
- ★ I sistemi dinamici di acquisizione
- ★ Le aste elettroniche
- ★ I cataloghi elettronici



# 2°

## Modulo

La fase di pianificazione, programmazione e progettazione.  
La figura del RUP - Responsabile Unico di Progetto

### LEZIONE 4

19 aprile 2024 | ore 9.00-14.00

Docente: Dott. Antonio Bertelli



Modalità di svolgimento: da remoto

L'attività di pianificazione e programmazione di lavori

- ★ Il programma triennale per i lavori pubblici

L'attività di pianificazione e programmazione delle forniture e dei servizi pubblici

- ★ Il programma triennale degli acquisti di beni e servizi
- ★ Il Dibattito pubblico

### LEZIONE 5

3 maggio 2024 | ore 9.00-13.00/14.00-17.00

Docente: Avv. Francesco Mascia



Modalità di svolgimento: in presenza

Inquadramento, ruolo e funzioni del RUP

- ★ Nomina
- ★ Funzioni, compiti e requisiti
- ★ Competenze
- ★ Responsabilità
- ★ Il responsabile di fase
- ★ I compiti del RUP della centrale di committenza

La responsabilità amministrativa del responsabile del procedimento e la copertura assicurativa. Il responsabile del procedimento nella legge anticorruzione (L. 190/2012)

- ★ Esercitazione

## LEZIONE 6

10 maggio 2024 | ore 9.00-14.00

*Docente: Ing. Alessandro Lessio*



Modalità di svolgimento: da remoto

### La progettazione di lavori, anche alla luce della disciplina in materia di interventi finanziati dal PNRR

- ★ Contenuti minimi del quadro esigenziale
- ★ Il documento di fattibilità delle alternative progettuali
- ★ Il documento di indirizzo della progettazione
- ★ Il progetto di fattibilità tecnico economica
- ★ Il progetto esecutivo
- ★ Il costo della manodopera
- ★ I criteri Ambientali Minimi (CAM) nella fase di progettazione
- ★ Il capitolato speciale
- ★ Lo schema di contratto
- ★ La verifica e la validazione del progetto

## LEZIONE 7

17 maggio 2024 | 9.00-13.00/14.00-17.00

*Docente: Ing. Alessandro Lessio*



Modalità di svolgimento: in presenza

### La progettazione di servizi e forniture anche alla luce della disciplina in materia di interventi finanziati dal PNRR

- ★ L'unico livello di progettazione
- ★ Gli atti minimi da redigere
- ★ Il rinvio alla disciplina di cui all'allegato I.7
- ★ I criteri Ambientali Minimi (CAM) nella fase di progettazione di servizi e forniture
- ★ Esercitazione

---

## LEZIONE 8

24 maggio 2024 | ore 9.00-13.00/14.00-17.00

*Docente: Dott. Matteo Diana*

 Modalità di svolgimento: in presenza

---

### I principi contabili della programmazione

- ★ Il nuovo principio della programmazione: principali novità o Il ciclo della programmazione economico finanziaria degli enti locali alla luce delle novità legislative derivanti dal nuovo codice degli appalti
- ★ Il nuovo iter di approvazione del bilancio: ruoli, compiti, responsabilità e scadenze o Il cd. “Bilancio tecnico”: riflessioni sul documento contabile redatto dal responsabile finanziario
- ★ La formulazione delle previsioni di entrata e spesa
- ★ L'aggiornamento dei cronoprogrammi di spesa
- ★ La quantificazione del Fondo crediti di dubbia esigibilità
- ★ Gli equilibri del bilancio di previsione.
- ★ Esercitazione

## 3° Modulo

### I soggetti: le stazioni appaltanti e gli operatori economici

#### LEZIONE 9

31 maggio 2024 | ore 9.00-14.00

Docente: *Avv. Chiara Fabrizi*



Modalità di svolgimento: da remoto

#### Le stazioni appaltanti

- ★ La nozione dell'allegato I.1
- ★ L'ente concedente
- ★ L'organismo di diritto pubblico
- ★ L'impresa pubblica

#### La centralizzazione delle committenze

- ★ La centrale di committenza nella direttiva comunitaria 2014/24/UE
- ★ La disciplina delle centrali di committenza con il nuovo Codice
- ★ La qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza
- ★ Gli elementi minimi dell'atto di costituzione della centrale di committenza delle convenzioni con gli enti aderenti
- ★ Le centrali di committenza negli appalti finanziati con le risorse PNRR

#### LEZIONE 10

7 giugno 2024 | ore 9.00-14.00

Docente: *Avv. Giuseppe Imbergamo*



Modalità di svolgimento: da remoto

#### Gli operatori economici partecipanti agli appalti di lavori, servizi e forniture

- ★ Gli imprenditori individuali e le società
- ★ I consorzi tra società di cooperative
- ★ I consorzi stabili
- ★ I consorzi ordinari

- 
- ★ I raggruppamenti temporanei di concorrenti
  - ★ I contratti di rete

### Gli operatori economici partecipanti agli appalti di servizi di architettura e di ingegneria

- ★ I professionisti singoli e associati
- ★ Le società di professionisti
- ★ Le società di ingegneria
- ★ I raggruppamenti temporanei di professionisti
- ★ I consorzi stabili di società di professionisti e di ingegneria
- ★ I requisiti minimi stabiliti dall'allegato II.12

## 4° Modulo

### Dalla fase di scelta del contraente all'aggiudicazione del contratto

#### LEZIONE 11

14 giugno 2024 | ore 9.00-14.00

*Docente: Avv. Francesco Mascia*



Modalità di svolgimento: da remoto

#### Atti di gara ed elementi essenziali

- ★ La decisione a contrarre
- ★ Il bando di gara
- ★ L'avviso di gara
- ★ Il disciplinare di gara
- ★ La lettera di invito
- ★ Il capitolato speciale
- ★ Gli obblighi e i termini di pubblicità degli atti di gara

#### LEZIONE 12

21 giugno 2024 | ore 9.00-13.00/14.00-17.00

*Docenti: Pres. Francesco Caringella - Avv. Francesco Mascia*



Modalità di svolgimento: in presenza

#### Procedure di scelta del contraente

- ★ Inquadramento: procedura aperta, ristretta, competitiva con negoziazione, dialogo competitivo, partenariato per l'innovazione, negoziata senza pubblicazione del bando
- ★ La procedura aperta
- ★ Chiarimenti e comunicazioni ai concorrenti
- ★ Il seggio di gara
- ★ La verifica delle dichiarazioni e della documentazione amministrativa
- ★ L'integrazione dei documenti di gara ed il soccorso istruttorio
- ★ La cauzione provvisoria
- ★ Il DGUE
- ★ Esercitazione

## LEZIONE 13

28 giugno 2024 | ore 9.00-13.00/14.00-17.00

Docente: Dott. Gabriele Serra

 Modalità di svolgimento: in presenza

### L'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del minor prezzo e del miglior rapporto qualità/prezzo

- ★ I casi di adottabilità del minor prezzo
- ★ Rapporto qualità prezzo: i casi di obbligatoria adozione
- ★ Miglior rapporto qualità/prezzo: l'architettura della gara. Scelta degli elementi e sub-elementi di valutazione (qualitativi e quantitativi), e loro ponderazione
- ★ Le tecniche per garantire la trasparenza dell'iter motivazionale
- ★ Le metodologie per la valutazione dell'offerta (confronto a coppie, metodo dell'autovettore principale della matrice dei confronti a coppie, aggregativo compensatore con coefficienti discrezionali, ELECTRE, ecc.)
- ★ I costi del ciclo di vita del progetto, prodotto, lavoro nell'analisi del d.lgs. n. 36/2023.
- ★ L'attribuzione della ponderazione. Sindacabilità

### L'offerta economica

- ★ La struttura dell'offerta economica
- ★ L'indicazione del ribasso al netto dei costi della manodopera
- ★ L'indicazione dei costi della manodopera
- ★ L'indicazione degli oneri aziendali
- ★ Esercitazione

## LEZIONE 14

5 luglio 2024 | ore 9.00-13.00/14.00-17.00

Docenti: Avv. Francesco Mascia

 Modalità di svolgimento: in presenza

### La commissione giudicatrice

- ★ Nomina e composizione
- ★ Le specifiche professionalità richieste
- ★ I conflitti di interesse e le incompatibilità
- ★ L'attività di ausilio al Rup nell'ambito della verifica dell'anomalia dell'offerta

### L'anomalia dell'offerta e le giustificazioni

- ★ Gli elementi specifici necessari per l'individuazione dell'offerta anormalmente bassa
- ★ Ruolo del RUP, nomina della commissione, possibili opzioni
- ★ L'esame delle giustificazioni
- ★ Gli elementi costitutivi delle offerte.

- ★ L'indagine sui rapporti tra impresa concorrente e fornitori, ecc..
- ★ Il sindacato del giudice amministrativo sul giudizio di anomalia
- ★ Le ipotesi tassative di esclusione automatica delle offerte anomale

## La proposta di aggiudicazione

- ★ Esercitazione

## LEZIONE 15

12 luglio 2024 | ore 9.00-14.00

Docente: *Avv. Marco Giustiniani*

 Modalità di svolgimento: da remoto

## La verifica dei requisiti di partecipazione

- ★ I requisiti di ordine generale ex artt. 94 e 95 del Codice
- ★ I requisiti di ordine speciale negli appalti di servizi e forniture ex art. 100 del Codice
- ★ L'avvalimento
- ★ Nozione e presupposti minimi
- ★ La disponibilità dei requisiti e delle risorse
- ★ L'avvalimento delle attestazioni di qualificazione SOA
- ★ Il contratto di avvalimento: requisiti minimi
- ★ L'avvalimento premiale

## LEZIONE 16

19 luglio 2024 | ore 9.00-14.00

Docente: *Avv. Enrico Pintus*

 Modalità di svolgimento: da remoto

## I requisiti di ordine speciale negli appalti di lavori

- ★ Il sistema di qualificazione e i requisiti per gli esecutori di lavori pubblici (SOA)
- ★ Le categorie e le classifiche di opere generali e specialistiche
- ★ Requisiti del concorrente singolo e di quelli riuniti
- ★ La qualificazione dei consorzi stabili
- ★ I requisiti per lavori di importo inferiore a € 150.000
- ★ Il regime transitorio

## Ulteriori requisiti di partecipazione

- ★ Gli impegni dell'operatore economico ex art. 102 del Codice
- ★ I requisiti per la partecipazione a lavori di rilevante importo
- ★ I rapporti di prova e le certificazioni di qualità

## LEZIONE 17

26 luglio 2024 | ore 9.00-13.00/14.00-17.00

Docente: Dott. Stefano Usai

 Modalità di svolgimento: in presenza

### L'aggiudicazione e la stipula del contratto

- ★ Il provvedimento di aggiudicazione
- ★ L'informazione dei candidati e degli offerenti: destinatari, contenuto, forma
- ★ La post-informazione: la pubblicazione dell'avviso di avvenuta aggiudicazione
- ★ La verifica dei requisiti di esecuzione ed il termine per la presentazione dei documenti prepedeudici alla stipulazione del contratto
- ★ La garanzia definitiva
- ★ Il termine di stand-still
- ★ Il contratto
- ★ L'accesso agli atti di gara e la giurisprudenza tra tutela della riservatezza e tutela giudiziale
- ★ Esercitazione

## LEZIONE 18

20 settembre 2024 | ore 9.00-14.00

Docente: Dott. Giovanni Caputi

 Modalità di svolgimento: da remoto

- ★ L'appalto integrato
- ★ La procedura negoziata senza pubblicazione del bando
- ★ Le procedure in caso di somma urgenza

## LEZIONE 19

27 settembre 2024 | ore 9.00-13.00/14.00-17.00

Docente: Prof. Andrea Deffenu

 Modalità di svolgimento: in presenza

### Le ulteriori procedure di scelta del contraente

- ★ La procedura aperta con inversione procedimentale
- ★ La procedura ristretta
- ★ La procedura competitiva con negoziazione
- ★ Il dialogo competitivo
- ★ Il partenariato per l'innovazione
- ★ Esercitazione

## LEZIONE 20

4 ottobre 2024 | ore 9.00-13.00/14.00-17.00

*Docenti: Avv. Francesco Mascia*

 Modalità di svolgimento: in presenza

### Gli affidamenti di importo inferiore alla soglia comunitaria

- ★ La disciplina comune alle procedure negoziate e agli affidamenti diretti
- ★ Il principio di rotazione
- ★ La procedura negoziata
- ★ Le indagini di mercato
- ★ La scelta degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata
- ★ L'affidamento diretto
- ★ I requisiti di ordine generale e speciale
- ★ La verifica dei requisiti negli affidamenti diretti di importo inferiore a € 40.000
- ★ La commissione giudicatrice
- ★ Le garanzie a corredo dell'offerta
- ★ L'esclusione automatica dell'offerta anomala
- ★ Esercitazione

## LEZIONE 21

11 ottobre 2024 | ore 9.00-13.00/14.00-17.00

*Docente: Dott.ssa Cinzia Lilliu*

 Modalità di svolgimento: in presenza

### L'utilizzo degli strumenti elettronici di acquisto e di negoziazione

- ★ Il mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)
- ★ Le convenzioni quadro Consip
- ★ La gestione operativa degli acquisti sul MEPA: l'Ordine di Acquisto (O.d.A) la Richiesta di Offerta (R.d.O.) e la trattativa diretta (TD)
- ★ Le principali regole procedurali.
- ★ Gli errori da evitare nello svolgimento di una procedura di acquisto sul MEPA
- ★ Il ruolo di SardegnaCAT nel sistema di e-procurement
- ★ Il Mercato Elettronico della Regione Sardegna (CAT - Sardegna)
- ★ Esercitazione

**5°**

## Modulo

### L'esecuzione dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture

#### LEZIONE 22

18 ottobre 2024 | ore 9.00-14.00

Docente: *Avv. Mauro Barberio*



Modalità di svolgimento: da remoto

#### L'esecuzione dell'appalto di lavori (prima parte)

- ★ La fase esecutiva alla luce della direttiva 2014/24/UE
- ★ Le operazioni preliminari all'avvio dell'esecuzione
- ★ La costituzione dell'ufficio di direzione dei lavori: compiti, natura, organizzazione, responsabilità
- ★ La consegna dei lavori e le operazioni preliminari: il verbale di consegna, il programma dei lavori, l'organizzazione del cantiere
- ★ La consegna in via d'urgenza
- ★ La contabilità dei lavori ed il pagamento del prezzo contrattuale: i documenti amministrativi e contabili, i pagamenti in acconto e la rata di saldo
- ★ L'anticipazione del prezzo contrattuale
- ★ La revisione dei prezzi
- ★ Le modifiche del contratto in corso di esecuzione
- ★ Esercitazione

#### LEZIONE 23

25 ottobre 2024 | ore 9.00-13.00/14.00-17.00

Docente: *Avv. Enrico Pintus*



Modalità di svolgimento: in presenza

#### L'esecuzione dell'appalto di lavori (seconda parte)

- ★ La rinegoziazione del contratto
- ★ La sospensione dell'esecuzione
- ★ La risoluzione ed il recesso contrattuale
- ★ Il termine di esecuzione e le penali per ritardata esecuzione
- ★ Il premio di accelerazione

- ★ Le riserve dell'appaltatore
- ★ Il collaudo e il certificato di regolare esecuzione
- ★ Esercitazione

## LEZIONE 24

8 novembre 2024 | ore 9.00-14.00

*Docente: Dott. Stefano Usai*



Modalità di svolgimento: da remoto

### L'esecuzione dell'appalto di servizi e forniture (prima parte)

- ★ La fase esecutiva alla luce della direttiva 2014/24/UE
- ★ Le operazioni preliminari all'avvio dell'esecuzione
- ★ La costituzione dell'ufficio di direzione dell'esecuzione: compiti, natura, organizzazione, responsabilità
- ★ La consegna dei servizi e le operazioni preliminari: il verbale di consegna
- ★ La consegna in via d'urgenza
- ★ La contabilità ed il pagamento del prezzo contrattuale: i documenti amministrativi e contabili, ii pagamenti in acconto e la rata di saldo
- ★ L'anticipazione del prezzo contrattuale
- ★ La revisione dei prezzi
- ★ Le modifiche del contratto in corso di esecuzione

## LEZIONE 25

15 novembre 2024 | ore 9.00-13.00/14.00-17.00

*Docente: Avv. Mattia Pani*



Modalità di svolgimento: in presenza

### L'esecuzione dell'appalto di servizi e forniture (seconda parte)

- ★ La rinegoziazione del contratto
- ★ La sospensione dell'esecuzione
- ★ La risoluzione ed il recesso contrattuale
- ★ Il termine di esecuzione e le penali per ritardata esecuzione
- ★ La proroga contrattuale
- ★ Le riserve dell'appaltatore
- ★ La verifica di conformità e il certificato di regolare esecuzione
- ★ Esercitazione

## LEZIONE 26

22 novembre 2024 | ore 9.00-13.00/14.00-17.00

*Docente: Avv. Mauro Barberio*

 Modalità di svolgimento: in presenza

### Il subappalto

- ★ Le modifiche al subappalto introdotte dal nuovo Codice
- ★ Le eccezioni alla regola della libertà di subappaltare
- ★ Le motivazioni in caso di divieto di subappalto
- ★ Il subappalto a cascata
- ★ Le attività che non configurano un subappalto
- ★ I requisiti di ordine generale e speciale del subappaltatore
- ★ La responsabilità in solido tra contraente principale e subappaltatore
- ★ Il pagamento diretto al subappaltatore
- ★ Procedimento di autorizzazione del subappalto.

### I piani di sicurezza ex d.lgs. 81/2008 (PSC, PSS, POS).

- ★ La disciplina prevista dal d.lgs. 81/2008
- ★ Obblighi e responsabilità del committente o del responsabile dei lavori in materia di sicurezza
- ★ Il ruolo del RUP
- ★ Il ruolo del coordinatore della sicurezza
- ★ Esercitazione

# 6° Modulo

## Focus appalti particolari

### LEZIONE 27

29 novembre 2024 | ore 9.00-14.00

*Docente: Ing. Massimiliano Ambrosini*



Modalità di svolgimento: da remoto

#### I servizi di architettura e ingegneria

- ★ Le soglie di affidamento
- ★ I requisiti dei soggetti partecipanti di cui all'allegato II.12 parte V
- ★ L'oggetto dei servizi di architettura e ingegneria
- ★ Le specifiche clausole da inserire nella lex specialis
- ★ La struttura operativa
- ★ La determinazione dei corrispettivi ai sensi dell'Allegato I.13
- ★ Il rispetto dell'equo compenso nella determinazione del compenso
- ★ I raggruppamenti temporanei dei professionisti ed il giovane professionista
- ★ L'avvalimento dei servizi di architettura e ingegneria
- ★ Il subappalto dei servizi di architettura e ingegneria

### LEZIONE 28

6 dicembre 2024 | ore 9.00-13.00/14.00-17.00

*Docente: Dott. Gabriele Serra*



Modalità di svolgimento: in presenza

#### I servizi sociali

- ★ Il Terzo settore
- ★ La disciplina applicabile ai servizi sociali
- ★ I servizi alla persona
- ★ La soglia comunitaria
- ★ La funzione di centrale di committenza dei distretti sociosanitari
- ★ Il regime semplificato e le deroghe rispetto al regime ordinario
- ★ Le procedure applicabili

- ★ Il rispetto dei requisiti della qualità, continuità, accessibilità, disponibilità e completezza dei servizi, in relazione alle esigenze specifiche delle diverse categorie di utenti
- ★ Lobbligo di utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa

### Gli appalti per servizi sanitari e sociali riservati ai sensi dell'art. 129 del Codice

- ★ La ratio della riserva
- ★ La tipologia di appalti che possono essere oggetto
- ★ Gli enti riservatari: presupposti e condizioni
- ★ Esercitazione

## LEZIONE 29

13 dicembre 2024 | ore 9.00-13.00/14.00-17.00

*Docente: Dott. Giovanni Grasso*

 Modalità di svolgimento: in presenza

### I contratti nel settore dei beni culturali

- ★ Inquadramento normativo: la disciplina comune e la disciplina speciale. Il titolo III e l'allegato II.18
- ★ Affidamento congiunto o separato dei lavori
- ★ La qualificazione
- ★ Livelli e contenuti della progettazione
- ★ L'attività di direzione dei lavori
- ★ Sistemi di gara e criteri di aggiudicazione
- ★ Le varianti
- ★ Il collaudo dell'opera
- ★ Esercitazione

## LEZIONE 30

20 dicembre 2024 | ore 9.00-14.00

*Docente: Avv. Adriano Cavina*

 Modalità di svolgimento: da remoto

I servizi di ristorazione  
I servizi sostitutivi di mensa  
I contratti riservati ex art. 61 del Codice  
I servizi legali



7°

## Modulo

### I contratti di concessione e il partenariato pubblico privato.

#### LEZIONE 31

17 gennaio 2025 | ore 9.00-13.00/14.00-17.00

*Docente: Avv. Rosalba Cori*

 Modalità di svolgimento: in presenza

#### Partenariato Pubblico-Privato e Concessioni:

- ★ Il Partenariato Pubblico-Privato nell'ordinamento comunitario e nazionale:
  - nozione e caratteristiche
  - Partenariato Pubblico Privato (PPP) e Project Financing (PF): distinzione e peculiarità
  - la gestione dei rischi di progetto: chiave di volta delle operazioni in PPP
- ★ La disciplina delle concessioni:
  - la direttiva 2014/23/UE e il d.lgs. 36/2023
  - caratteristiche del contratto di concessione
  - rischio operativo ed equilibrio economico-finanziario
  - modalità di affidamento
  - metodi di calcolo del valore stimato delle concessioni
  - durata delle concessioni
  - contratti misti di concessione
  - garanzie procedurali ed esecuzione delle concessioni (subappalto, modifica del contratto durante l'esecuzione, subentro; risoluzione e recesso; affidamento dei concessionari).
- ★ Esercitazione

#### LEZIONE 32

24 gennaio 2025 | ore 9.00 -14.00

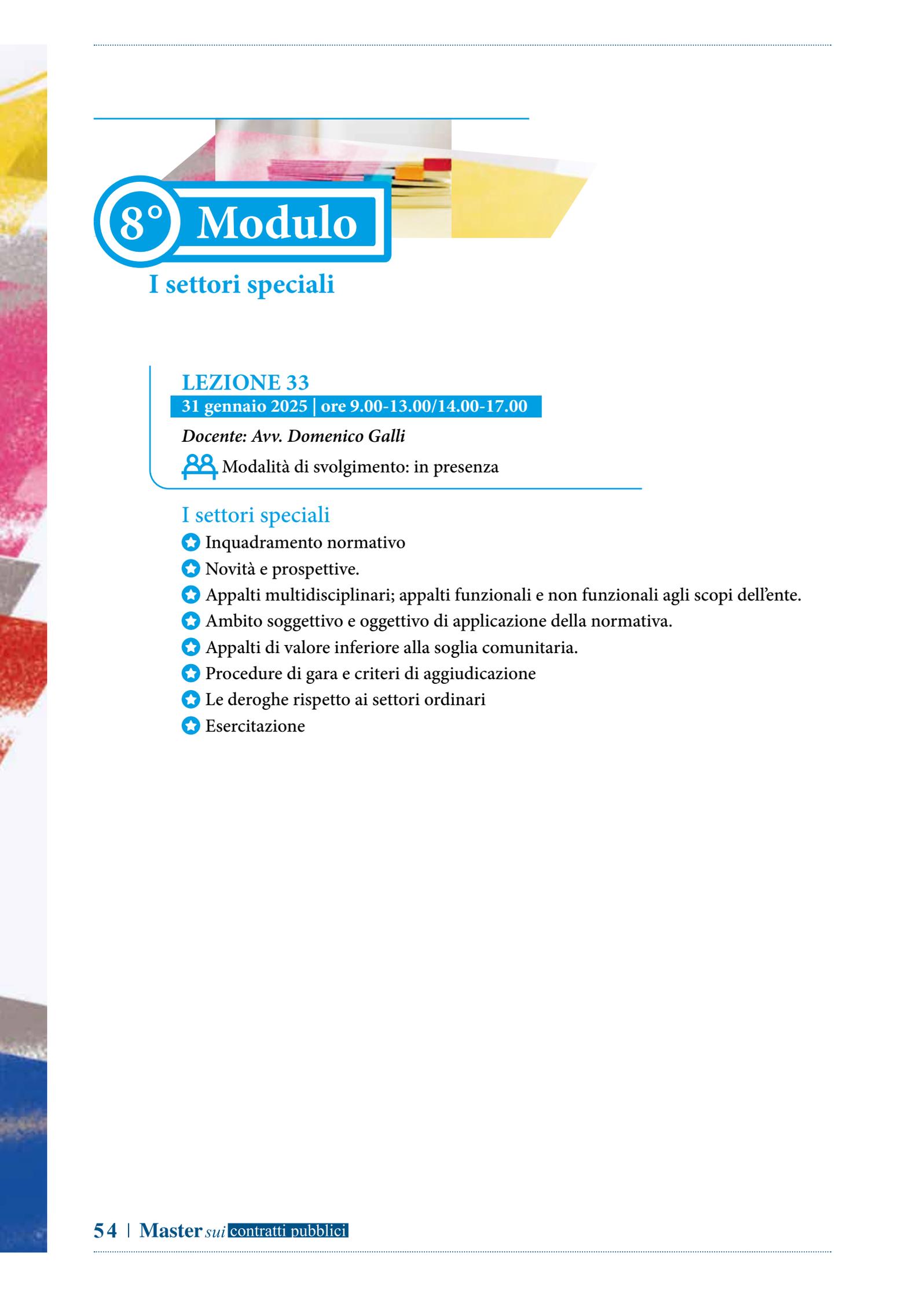
*Docente: Avv. Rosalba Cori*

 Modalità di svolgimento: da remoto

#### La finanza di progetto

- ★ La finanza di progetto: cenni storici ed evoluzione dell'istituto
- ★ L'iter della finanza di progetto:
  - la programmazione e lo studio di fattibilità

- 
- l'avviso pubblico di sollecitazione
  - la proposta, i contenuti e la figura del promotore
  - la fase di valutazione delle proposte
  - la procedura di gara
  - la fase di aggiudicazione
  - la centralità della progettazione e del Piano Economico Finanziario
  - i diversi ruoli degli attori nell'arco del ciclo di vita dell'investimento
  - la società di scopo
- ★ Altri contratti di PPP:
- la locazione finanziaria
  - il contratto di disponibilità



---

# 8°

## Modulo

### I settori speciali

#### LEZIONE 33

31 gennaio 2025 | ore 9.00-13.00/14.00-17.00

*Docente: Avv. Domenico Galli*

 Modalità di svolgimento: in presenza

#### I settori speciali

- ★ Inquadramento normativo
- ★ Novità e prospettive.
- ★ Appalti multidisciplinari; appalti funzionali e non funzionali agli scopi dell'ente.
- ★ Ambito soggettivo e oggettivo di applicazione della normativa.
- ★ Appalti di valore inferiore alla soglia comunitaria.
- ★ Procedure di gara e criteri di aggiudicazione
- ★ Le deroghe rispetto ai settori ordinari
- ★ Esercitazione



9°

## Modulo

**Contenzioso, tutela giurisdizionale, rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale. Le funzioni e i compiti dell'Anac. La responsabilità penale ed erariale**

### LEZIONE 34

7 febbraio 2025 | ore 9.00-13.00/14.00-17.00

*Docenti: Dott. Giovanni Grasso - Avv. Mauro Schirra*



Modalità di svolgimento: in presenza

#### La tutela giurisdizionale

- ★ Influenza del diritto comunitario e riconoscimento della risarcibilità degli interessi legittimi.
- ★ La giurisdizione esclusiva.
- ★ La competenza territoriale e funzionale
- ★ Le sanzioni alternative alla inefficacia del contratto nel contenzioso in materia di appalti.
- ★ Il rilievo dell'autotutela alla luce delle recenti decisioni della giurisprudenza amministrativa.
- ★ La nuova impostazione del risarcimento del danno dinanzi al Giudice Amministrativo. Le altre azioni contro la P.A.
- ★ La tutela cautelare ante causam.
- ★ Il nuovo rito accelerato sull'accesso.

#### I rimedi alternativi alla tutela giurisdizionale

- ★ Accordo bonario per lavori e per servizi e forniture
- ★ La transazione
- ★ L'arbitrato
- ★ Il collegio consultivo tecnico
- ★ Esercitazione:
  - focus operativo sull'utilizzo della banca dati della Giustizia Amministrativa e sulla giurisprudenza con esercitazione

## LEZIONE 35

14 febbraio 2025 | ore 9.00-14.00

*Docente: Dott. Federico Dini*



Modalità di svolgimento: da remoto

### L'Autorità nazionale anticorruzione (Anac)

- ★ L'attività di vigilanza e controllo dei contratti pubblici
- ★ L'attività di vigilanza sul sistema di qualificazione degli esecutori dei contratti pubblici
- ★ I bandi tipo, i capitolati tipo, i contratti tipo
- ★ Le segnalazioni e le proposte al Governo
- ★ L'attività di vigilanza collaborativa
- ★ L'elaborazione di costi standard dei lavori e prezzi di riferimento di beni e servizi
- ★ La gestione del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza
- ★ Le attività ispettive, accertative e sanzionatorie dell'Anac
- ★ I pareri di precontenzioso
- ★ Il casellario informatico dei contratti pubblici
- ★ La Camera arbitrale

## LEZIONE 36

21 febbraio 2025 | ore 9.00-14.00

*Docente: Dott. Marco Catalano*



Modalità di svolgimento: da remoto

### La responsabilità erariale nell'ambito dell'affidamento dei contratti pubblici

- ★ Illecito amministrativo e Nuovo Codice della Giustizia Contabile
- ★ Le diverse voci di danno erariale
- ★ Le fattispecie dannose e le procedure di scelta del contraente
- ★ Il nesso causale
- ★ L'elemento soggettivo: dolo o colpa grave
- ★ Danno all'Unione Europea per frodi, irregolarità e decertificazioni
- ★ Danno da tangente, da corruzione e danno all'immagine
- ★ Danno da disservizio
- ★ Danno da concorrenza
- ★ Danno da ritardo
- ★ Responsabilità del collaudatore, progettista e direttore dei lavori
- ★ Responsabilità nelle procedure di appalto di beni, servizi e forniture e nella fase di esecuzione dei relativi contratti
- ★ Responsabilità nella fase di realizzazione di opere pubbliche

## LEZIONE 37

28 febbraio 2025 | ore 9.00-13.00/14.00-17.00

Docente: Dott. Paolo De Angelis



Modalità di svolgimento: in presenza

Aspetti penali della contrattualistica pubblica, con specifico riferimento sia ai reati dei pubblici ufficiali che a quelli dei privati contro la Pubblica Amministrazione in genere ed in relazione all'appalto, all'opera pubblica, ai relativi rapporti contrattuali tra la Stazione appaltante e l'esecutore dei lavori.

### Rapporti tra disciplina amministrativa e normativa penale; il sindacato del giudice penale sugli atti e sulle attività amministrative

- ★ Ambiti
- ★ Contenuti
- ★ Limiti

### Le principali fattispecie penali del pubblico ufficiale

- ★ Il reato di abuso di ufficio (art. 323 cod. pen.)
- ★ Il reato di peculato (art. 314 cod. pen.)

### Relativi ambiti di applicazione e presupposti applicativi.

I reati di corruzione (artt. 318 e 319 cod. pen.) e di concussione (art. 317 cod. pen.), anche alla luce della riforma del 2012 (c.d. Legge Severino, Legge 190/2012). Le nuove figure di reato di induzione indebita a dare o promettere utilità, traffico di influenze illecite e corruzione tra privati.

- ★ Principali caratteristiche
- ★ Elementi costitutivi
- ★ Profili interpretativi sulle rispettive differenze
- ★ Trattati distintivi

### Le regole di prevenzione della corruzione nella Legge Severino

- ★ Obblighi di controllo, di astensione e di denuncia in capo ai pubblici ufficiali responsabili del procedimento
- ★ Conflitto di interessi e regole di prevenzione e di repressione
- ★ Rapporti tra regole di prevenzione e di controllo amministrativo e quelle di repressione e controllo penale

Disamina delle figure di reato poste a tutela della scelta del contraente delle gare di appalto, in specie le turbative e gli accordi illeciti previsti dagli artt. 353 e 353 bis cod. pen., sia in relazione ai privati che all'ipotesi di collusione dei pubblici ufficiali.

### I reati di falso documentale

- ★ Falsità in atti, documenti e certificazioni pubbliche
- ★ Falsità di atti e documenti privati
- ★ I falsi in atti pubblici e in scritture private, evidenziandone differenze e regime giuridico

---

## I delitti di truffa commessi dai privati ai danni della pubblica amministrazione:

- ★ Truffa aggravata (art. 640, comma 2, n. 1, cod. pen.) e ipotesi speciale di truffa disciplinata dall'art. 640 bis cod. pen.
- ★ La malversazione in danno dello Stato (art. 316 bis cod. pen.): contenuto e specifiche caratteristiche
- ★ La differenza rispetto ai delitti di truffa nell'esecuzione dell'opera pubblica





**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE SOS ENTES LOCALES, FINÀNTZIAS E URBANÌSTICA  
ASSESSORATO DEGLI ENTI LOCALI, FINANZE E URBANISTICA



**ANCI SARDEGNA**

Viale Trieste, 6

09123 Cagliari

☎ 070 6670115 - 070 3481015

✉ [masterappalti@ancisardegna.it](mailto:masterappalti@ancisardegna.it)

[www.ancisardegna.it](http://www.ancisardegna.it)